



Стратегия
социально-экономического развития
муниципального образования
«Сарапульский район»
на период до 2025 года

СТРУКТУРА

стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район» Удмуртской Республики на 2015-2025 годы

Введение	4
1. Комплексный анализ социально-экономического положения и потенциала муниципального района	4
1.1. Анализ текущего социально-экономического состояния муниципального образования	
1.1.1. Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство	4
1.1.2. Природно-ресурсный потенциал	5
1.2. Уровень развития социальной инфраструктуры	5
1.2.1. Образование	5
1.2.2. Здравоохранение	6
1.2.3. Культура	7
1.2.4. Молодежная политика	8
1.2.5. Социальное обеспечение	8
1.2.6. Физическая культура и спорт	8
1.2.7. Занятость	9
1.2.8. Демографическая ситуация	10
1.2.9. Уровень жизни населения	10
1.3. Экономический потенциал	11
1.3.1. Промышленность	11
1.3.2. Сельское хозяйство	11
1.3.3. Строительство	12
1.3.4. Жилищно-коммунальное хозяйство	13
1.3.5. Дорожное хозяйство и транспорт	13
1.3.6. Потребительский рынок	14
1.3.7. Малое и среднее предпринимательство	15
1.3.8. Экологическая ситуация	16
1.3.9. Бюджетный и налоговый потенциал	16
1.4. SWOT-анализ социально-экономического положения муниципального образования «Сарапульский район»	19
2. Стратегические цели и задачи развития района в долгосрочной перспективе	24
2.1. Определение миссии района в долгосрочной перспективе	24
2.2. Позиционирование района в долгосрочной перспективе	25
3. Приоритетные направления развития муниципального района	26
3.1. Приоритетные направления развития социальной сферы	26
3.1.1. Образование	27
3.1.2. Здравоохранение	28
3.1.3. Физическая культура и спорт	30
3.1.4. Культура	31
3.1.5. Молодежная политика	33
3.1.6. Занятость населения	33
3.2. Приоритетные направления развития экономики	34
3.2.1. Агропромышленный комплекс	34
3.2.2. Промышленность	35
3.2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство	36
3.2.4. Дорожное строительство и транспорт	37
3.2.5. Туризм	38
3.2.6. Развитие малого и среднего предпринимательства	40
3.3. Перспективы укрепления бюджета района и сельских поселений	41
4. Пространственное развитие муниципального района	43
4.1. Развитие системы расселения	43
4.2. Территориально-пространственные механизмы	43

4.3. Межмуниципальное сотрудничество -----	44
5. Механизмы реализации стратегии муниципального образования -----	45
6. Ожидаемые результаты реализации стратегии муниципального образования. Показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования -----	46
7. Мониторинг реализации стратегии муниципального образования -----	48
8. Заключение -----	49

Введение

В современных условиях развития местного самоуправления в Российской Федерации муниципальные образования должны иметь четкие представления о функциях, которые они будут выполнять в будущем, в приоритетах их развития. Ведь от правильности стратегического выбора муниципального образования зависит, в конечном счете, качество жизни населения, проживающего на территории района.

Правовые основы муниципального стратегического планирования и управления, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с органами государственной власти, с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования регулируются Федеральным законом № 172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район» (далее – Стратегия) - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Стратегия развития муниципального образования определяет долгосрочную (на 10 лет) политику деятельности органов местного самоуправления в приоритетных областях и сферах экономической и социальной жизни территории, согласованную с интересами бизнес-сообщества, гражданского общества муниципального образования и стратегическими интересами Удмуртской Республики.

Целью разработки Стратегии развития муниципального образования является определение приоритетов развития на долгосрочную перспективу и выбор управленческих технологий, позволяющих реализовать данные приоритеты.

Настоящая Стратегия, разработана с учетом:

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11. 2008 № 1662-р;
- Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденной Законом УР от 09.10.2009 N 40-РЗ.

В соответствии с базовым сценарием устойчивого развития Удмуртской Республики в качестве общей стратегической цели развития определено достижение высокого качества стандартов жизни и условий, при которых это состояние может сохраняться в долгосрочной перспективе. Стратегия Удмуртской Республики ориентирует регион на инновационный прорыв, повышение качества жизни населения, заметное увеличение масштабов экономики. В каждом муниципальном образовании необходимо выявить факторы, которые могут повлиять на развитие социально-экономической жизни, служить точками роста экономики.

Таким образом, в каждом муниципалитете должны быть разработаны и приняты стратегии развития, направленные на достижение указанных целей и основанные на максимальном использовании возможностей развития муниципалитетов.

1. Комплексный анализ социально-экономического положения и потенциала муниципального района

1.1. Анализ текущего социально-экономического состояния муниципального образования

1.1.1. Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство

Сарапульский район находится в юго-восточной части Удмуртской Республики. Территория района делится на Прикамскую и Закамскую части. Район граничит с Каракулинским, Завьяловским, Воткинским, Малопургинским, Киясовским и Камбарским районами Удмуртии, а на северо-востоке - с Пермской областью.

Территория района поделена на 17 муниципальных образований (поселений). На территории находится 59 населенных пунктов. Административный центр – с. Сигаево, расположено в 60 км от г. Ижевска, граничит с г.Сарапул.

Площадь района составляет 187906 га, в том числе земли сельскохозяйственного назначения – 125118 га, земли лесного фонда – 50303 га.

Численность населения 24181 чел., в том числе трудовые ресурсы - 13696, пенсионеры – 5253 чел., молодежь – 5564 чел., дети – 5232 чел.

По территории района проходит железнодорожная магистраль Екатеринбург-Казань, а так же автомобильные дороги Ижевск-Сарапул-Каракулино, Сарапул-Нечкино-Ижевск, Сарапул-Камбарка. Имеются дороги местного значения с твердым покрытием до всех центров муниципальных образований (поселений). По территории района протекает судоходная река Кама.

Выгодное географическое местоположение и развитие транспортной инфраструктуры являются приоритетом для превращения Сарапульского района в одну из точек роста Удмуртской Республики.

1.1.2. Природно-ресурсный потенциал

На территории Сарапульского района имеется 48 месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых различной степени изученности. Минерально-сырьевая база полезных нерудных ископаемых включает 8 месторождений и проявлений глинистых пород для производства кирпича, 7 месторождений песчано-гравийного материала, одно месторождение строительных песков, 25 месторождений торфа.

Залежи песчано-гравийных материалов приурочены, в основном к долине р. Кама: из 7 месторождений 5 –русловые, 2- пойменные. Качество ПГС позволяет применять ее для строительных работ, как заполнитель бетонов и в дорожном строительстве.

Торф залежей, в основном, низинного типа и может быть использован в качестве удобрения, выборочно на топливо.

Минерально-сырьевая база нерудных полезных ископаемых Сарапульского района позволяет полностью обеспечить потребности предприятий и организаций в глинистом сырье для производства кирпича, в песчано-гравийной смеси, гравии и песках для всех видов строительных работ и торфе для сельского хозяйства, а также поставлять их за пределы района.

На территории района ведется промышленная добыча нефти на 10 месторождениях. На территории района насчитывается более 20 рек и речушек, 8 из которых имеют протяженность более 20 км. Самая большая река, протекающая по территории района река Кама.

В районе имеются 18 прудов с общей площадью 120 гектаров, из которых 7 прудов имеют площадь свыше 5 гектаров. Самый большой пруд, площадью 29 гектаров, расположен в д. Шадрино.

На территории района пробурено более 100 артезианских скважин. Если в целом район обеспечен водными ресурсами в достаточном количестве, то в отдельных населенных пунктах еще имеются проблемы с обеспечением водой, особенно в летний период.

1.2. Уровень развития социальной инфраструктуры

1.2.1. Образование

В районе сложилась система образования, позволяющая удовлетворить образовательные потребности всех категорий учащихся и воспитанников. Функционирует 42 образовательных учреждения: 7 средних школ, 8 основных школ, 7 начальных школ со структурным подразделением детский сад, 16 дошкольных учреждений, 1 специальное (коррекционное) учреждение VIII вида для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация образовательных программ дополнительного образования в Сарапульском районе осуществляется на базе 2 учреждений: МБОУ ДОД «Центр детского творчества «Потенциал», МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа».

В учреждениях дошкольного образования на 1 сентября 2014 года воспитывалось 1 582 ребенка. Охват детей дошкольным образованием с 1 года до 6 лет составлял 70 %, в республике 80 %. В очереди на получение путевки в детский сад стоят 350 детей, в основном это дети с 1 года до 2,5 лет. Наибольшая потребность с местами в детский сад в селе Сигаево.

В школах района на 1 сентября 2014 года обучалось 2 422 ребенка, по сравнению с 2010 годом численность учащихся увеличилась незначительно на 58 детей.

На протяжении 4 лет в районе растет качество образования. Успешность сохраняется в пределах 98,9 – 99,3 %, качество образования от 45,4% до 49%.

В районе трудятся 247 учителей, 80% из них имеют высшее образование, в республике 85,9%, из них на высшую категорию аттестовано 9,6%, это меньше, чем в среднем по республике. В

образовательных учреждениях продолжают работать 49 педагогов пенсионного возраста (21%). Доля молодых специалистов составляет 7,2%. Средний возраст педагогов - 44 года.

В 2010 году средняя наполняемость класса была 11,2 человека, в 2014 году она составила 12,9 человека, в республике 12,7 человека.

На одного педагога в 2010 году приходилось 6,6 детей, в 2014 году 8,5, средний показатель в республике 12,7 чел.

Материальная база за последние годы существенно окрепла, за счет реализации Федеральной программы «Модернизации образования», в образовательные учреждения района направлено более 25 000 000 рублей на приобретение мебели, кухонного оборудования, спортивного инвентаря и оборудования, учебники. Однако капитальный ремонт необходим в большинстве общеобразовательных учреждений района.

В целом отрасль образования развивается стабильно, согласно оценки эффективности работы системы образования, наш район в 2013 году занял 2-е место среди сельских районов.

Возросла удовлетворенность родителей, общественности образованием в 2011 году она составляла по дошкольным образовательным учреждениям 61,8%, общее образование – 56,6%, дополнительное – 33%, то в 2013 году по дошкольным образовательным учреждениям – 72,2%, общее – 70,5%, дополнительное – 55,9%.

Выводы:

1. Недостаточное количество мест в дошкольных образовательных учреждениях (с.Сигаево, с.Нечкино, д.Соколовка).

2. Обучение учащихся в режиме двухсменных занятий (с.Сигаево, с.Кигбаево).

3. В срочном капитальном ремонте нуждается большинство общеобразовательных учреждений.

4. Существует необходимость пополнения материально-технической базы школ и детских дошкольных учреждений, нужна дополнительная компьютеризация школ.

5. Необходимо оборудовать образовательные учреждения системами видеонаблюдения и противопожарной безопасности.

6.Старение учительских кадров. Отсутствие условий для привлечения молодых кадров на село.

1.2.2.Здравоохранение

На территории Сарапульского района расположено учреждение здравоохранения, подведомственное Министерству здравоохранения Удмуртской Республики: Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская районная больница».

Бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Сарапульская районная больница» представлена следующими структурными подразделениями:

Поликлиника, дневной стационар на 30 коек, стоматологическое отделение, отделение скорой медицинской помощи, женская консультация, детская консультация, Уральская участковая больница с амбулаторией и круглосуточным стационаром на 10 коек, 3 амбулатории, офис врача общей практики в с.Шевырялово и 14 ФАПов.

Всего в здравоохранении работает 310 человек, из них 47 врачей и 129 среднего медицинского персонала.

По итогам 9 месяцев 2014 года на 7,2 % увеличилась общая заболеваемость населения и составила 1000,3 случаев на 1000 населения (в 2013 году – 934,8 случаев на 1000 населения). Первичная заболеваемость увеличилась на 17% и составила 530,7 случаев на 1000 населения (в 2013 году – 447,1). Рост заболеваемости произошел за счет патологии, выявляемой при проведении диспансеризации и профосмотров населения района. Благодаря проведению плановой вакцинацией против гриппа отмечено снижение заболеваемости гриппом и ОРВИ. В эпидемиологических сезон 2013-2014год заболеваемость не превышала эпидемический порок.

Снижение на 30% показателя по выявлению пациентов, страдающих злокачественными заболеваниями в запущенной форме. Заболеваемость туберкулезом по сравнению с 2013 годом снизилась на 21,8 % и составила в 2014 году 49,1 случаев на 10000 населения. Снижены показатели общей смертности на 2%, смертности в трудоспособном возрасте на 12%. Смертность в трудоспособном возрасте от сердечно-сосудистой патологии в 2 раза ниже средне республиканского показателя.

Большое внимание уделяется вопросам материально-технической базы здравоохранения. По программе модернизации здравоохранения проведен ремонт здания женской консультации, детского отделения поликлиники, Мостовинского и Олень-Болотинского ФАПов и офиса врача общей практики в с.Шевырялово. По программе оптимизации проведена реконструкция школы с.Нечкино, в которой открыта врачебная амбулатория.

За период 2010-2014 годы приобретено медицинское оборудование и санитарный автотранспорт на сумму - 28 млн. рублей.

Но на сегодняшний день износ основных средств и медицинского оборудования здравоохранения района, санитарного транспорта составляет 70%. Необходимо проведение капитального ремонта ряда объектов здравоохранения, приобретение нового современного медицинского оборудования. Учитывая средний возраст медицинских работников ФАП, отсутствие ряда врачей узких специальностей, проблема укомплектованности лечебных учреждений медперсоналом остается актуальной. Вопросы повышения доступности и качества оказания медицинской помощи входят в перечень вопросов, волнующих население Сарапульского района.

Выводы:

1. Здравоохранение района работает стабильно, улучшается качество оказания медицинской помощи населению района.

2. Износ основных средств и медицинского оборудования здравоохранения района, санитарного транспорта составляет 70 %. Необходим капитальный ремонт ряда объектов здравоохранения д. Шадрино, с. Кигбаево), приобретение нового современного медицинского оборудования.

3. Остается проблема укомплектованности лечебных учреждений медперсоналом.

1.2.3. Культура

В целях организации культурного обслуживания населения района создано и осуществляет свою деятельность муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система Сарапульского района». В структуру муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Сарапульского района» входят 25 филиалов: 10 культурных центров, 8 домов культуры, 7 сельских клубов.

На их базе работают 285 клубных формирований, в которых участвуют более 4 тысяч человек. Звание «народный» имеют 10 самодеятельных коллективов и 3 коллектива – «детский образцовый». В целях организации культурного досуга жителей района, проживающих в населенных пунктах, не имеющих стационарных учреждений культуры, в составе бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Сарапульского района» организован отдел нестационарного обслуживания. Ежегодно проводится более 3 тысяч различных культурно-массовых мероприятий для населения района.

На территории района ведут работу 28 Общественных центров национальных культур (15 центров русской культуры, 7 центров удмуртской культуры, 2 центра татарской культуры, 2 центра марийской культуры, национальный семейный клуб и центр славянской культуры).

Библиотечное обслуживание населения района осуществляет муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека Сарапульского района». В составе данного учреждения функционируют: Центральная районная библиотека, Детская библиотека и 16 сельских филиалов. На сегодняшний день общий библиотечный фонд составляет 106,3 тыс. экземпляров.

Число пользователей библиотек в 2013 году составило 14555 человек, или 58,2 процента от общей численности жителей района.

В районе осуществляет свою деятельность муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств Сарапульского района». Численность обучающихся до 145 человек.

Анализ обеспеченности услугами учреждений культуры населения района показывает, что и количество проводимых культурно-досуговых учреждениями мероприятий, и посещаемость их зрителями, ежегодно возрастает.

Выводы:

1. Необходимо улучшение материально - технической базы учреждений культуры.

2. Учреждения культуры нуждаются в обеспечении их пожарной-охранной сигнализацией.

3. Имеется дефицит квалифицированных кадров.

1.2.4. Молодежная политика

Численность молодежи в муниципальном образовании «Сарапульский район» в возрасте от 14 до 30 лет составляет 5564 человек. В районе действует 17 молодежных общественных объединений - Советов молодежи, которые активно участвуют в решении общественно-значимых вопросов поселений, а так же детские и молодежные общественные организации и объединения (Районная детская общественная организация «Родники», Районная детская общественная организация «Капельки», Республиканская детская общественная организация Удмуртии «Родники», Удмуртское республиканское детское некоммерческое общественное движение за духовное и физическое здоровье «Юность», Отряд ЮИД (юные инспектора движения), 10 волонтерских отрядов на базе образовательных учреждений. Всего охват несовершеннолетних, участвующих в общественных организациях составляет 1863 человека (78% от числа всех обучающихся района).

Выводы:

1. Нехватка привлекательных (высокооплачиваемых и современных) рабочих мест для молодежи.
2. Недостаточно возможностей для решения жилищной проблемы молодежи.
3. Отсутствие современных интересных мест и форм организации досуга молодежи.
4. Отток активной прогрессивной молодежи из района в крупные города.

1.2.5. Социальное обеспечение

В районе работает центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в котором имеются отделения: социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, срочного социального обслуживания, социальной помощи семье и детям и профилактики безнадзорности, социально – реабилитационное для граждан пожилого возраста и инвалидов (со стационаром), специальный дом для одиноких престарелых граждан и инвалидов.

На социальном обслуживании в 2014 году находились 212 человек. Их обслуживают 42 социальных работника, которые оказывают социально-бытовые, социально-медицинские, социально-правовые, социально - педагогические услуги, социально – психологические, а также дополнительные услуги, выбранные по желанию обслуживаемых.

В отделении срочного социального обслуживания обслужено 3436 человек, оказано 12078 видов услуг.

В Отделении социальной помощи семье и детям и профилактики безнадзорности на обслуживании находится 110 семей, на патронаже — 41 семья.

Проводятся обследования социально-бытовых условий проживания недееспособного населения Сарапульского района, с целью выявления одиноких граждан и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании на дому.

В социально – реабилитационном отделении организуются смены для пенсионеров и инвалидов Сарапульского района. Отдыхающим предлагались следующие услуги: массаж лечебный (ручной), горячее питание, культмассовая программа.

В специальном доме для одиноких и престарелых граждан проживает 15 человек.

Выводы:

1. Недостаточность кадров и низкая заработная плата социальных работников.
2. Не своевременное обеспечение граждан средствами реабилитации.
3. Недостаточная обеспеченность средствами доступа к объектам социальной инфраструктуры.

1.2.6. Физическая культура и спорт

За последние годы в Сарапульском районе наметилась положительная динамика развития физической культуры и спорта. Ведется планомерная работа по ремонту и реконструкции спортивных сооружений, улучшилась материально-техническая база Детско-юношеской спортивной школы, что способствовало росту результатов выступления юных спортсменов на Республиканских и Российских соревнованиях.

В районе ежегодно проводится районные зимние и летние спортивные игры среди муниципальных образований-поселений, включающие в себя соревнования по 17-и различным видам спорта.

За 2014 год в районе проведено 94 спортивно-массовых мероприятий среди различных групп населения. Количество участников составило: 6223 человек.

Спортсмены приняли участие в 63 республиканских соревнованиях по различным видам спорта – 963 участника, а также в 12 соревнованиях всероссийского уровня – 173 участника.

Для организации и проведения занятий физической культурой и спортом населения Сарапульский район располагает спортивными сооружениями:

- 23 спортивных залов (2 – 30м х 15м; 9 – 24м х 12м; 12 – 18м х 9м),
- 21 плоскостных спортивных сооружений, из них 9 спортивные ядра.

В спортивно-оздоровительном комплексе «Факел» с. Сигаево имеется ванна для обучения плаванию размерами 13.3 м х 4.1 м.

Несмотря на позитивную динамику развития физической культуры и массового спорта сохраняют актуальность проблемные вопросы, связанные с повышением мотивации граждан к систематическим занятиям спортом, ведению здорового образа жизни, развития спортивной инфраструктуры.

Выводы:

1. Численность населения, занимающегося физической культурой и спортом в районе, ежегодно растет.
2. Высокий износ и недостаточность спортивных сооружений.
3. Нехватка квалифицированных кадров.

1.2.7. Занятость

Численность экономически активного населения района к концу 2014 года составила 24,2 тыс. чел. Из них 4,2 тыс. чел. (17 %) заняты в экономике района.

Численность трудоспособного населения – 13,7 тыс. человек (или 56,6%).

Ситуацию на рынке труда к концу 2014 года в целом можно охарактеризовать как стабильную. Официально зарегистрированы в органах службы занятости в качестве безработных 301 чел. Уровень безработицы в 2014 году составил 2,14% в сравнении с прошлым годом снизился на 10 чел.

Таблица 1

Динамика показателей занятости и безработицы

Показатели	Ед. изм.	2010г	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте	чел.	14311	15063	13800	13919	13696
Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости на конец года	чел.	699	611	430	311	301
Уровень регистрируемой безработицы на конец года	%	4,87	4,43	3,09	2,23	2,14
Уровень регистрируемой безработицы по сельским районам Удмуртской Республики	%	2,31	2,0	1,5	1,3	1,7
Уровень регистрируемой безработицы по Удмуртской Республике	%	1,89	1,49	1,1	0,9	0,95

Уровень безработицы в районе превышает уровень безработицы в среднем по республике и уровень безработицы по сельским районам. Уровень безработицы по муниципальным образованиям поселениям района колеблется в пределах от 6,53 % до 0,73% в зависимости от транспортной доступности сельского населенного пункта.

Основными причинами роста сельской безработицы являются: сокращение рабочих мест, низкий уровень заработной платы, отсутствие действующих предприятий и организаций по месту жительства граждан. По этим причинам сохраняется отток из хозяйств не только специалистов, но и рабочих.

Безработице также способствует то, что подготовка кадров осуществляется без учета реально складывающейся на рынке труда ситуации, что создает дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы;

Выводы:

1. Высокий уровень безработицы.
3. Сокращение численности населения, занятого в экономике района.
4. Высокий процент населения старше трудоспособного возраста.

1.2.8. Демографическая ситуация

Численность населения Сарапульского района на 01.01.2015 г. составила 24,2 тыс. человек. Плотность населения по району составляет 4,8 чел. на 1 кв.км.

В последние годы в районе наблюдается положительный прирост населения. В тоже время снижаются как уровень рождаемости, так и уровень смертности.

Однако демографическая ситуация за анализируемый период характеризуется снижением численности населения, причиной которой является миграционный отток.

Таблица 2

Основные демографические показатели

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2014 г. к 2010 г., %
Численность постоянного населения, человек	24592	24792	24835	24506	24181	98,3
Родившихся, человек	373	384	382	342	317	85,0
Умерших, человек	317	341	286	314	299	94,3
Естественная прибыль, человек	+56	+43	+96	+28	+18	32,1
Миграционный отток (прирост), человек	-92	+119	-116	-388	-417	453,3

Миграционный показатель движения постоянного населения за период 2010-2014 года имеет неоднозначную динамику: для 2011 года характерен миграционный приток населения в количестве 119 чел., в 2010 г. и в период 2012-2014 гг. показатель миграции имел отрицательное значение, в 2014 году миграционный отток населения составил 417 чел., превысив аналогичный показатель 2010 года на 325 человек.

Из общей численности постоянного населения района 52,5% (12695 чел.) составляют женщины, 47,5% (11486 чел.) - мужчины. Население моложе трудоспособного возраста – 5232 человека (21,6%), при этом большая доля этой категории приходится на мужчин – 52,5%, население старше трудоспособного возраста составляет 5253 человек (21,7%), в категории старше трудоспособного возраста доминируют женщины (72,5%). В трудоспособном возрасте находится 13696 человека, (53% мужчины, 47% - женщины), эта категория населения составляет 56,6 % от общей численности населения района.

Выводы:

1. Увеличение миграционного оттока населения.
2. Сокращение населения в малых населенных пунктах района.

1.2.9. Уровень жизни населения

Уровень жизни населения зависит от развития отраслей экономики.

Основной источник доходов большинства жителей района - заработная плата.

Показатели уровня жизни населения Сарапульского района за 2010-2014 гг. приведены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели уровня жизни населения Сарапульского района

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	Темп роста 2014 к 2010, %
Величина прожиточного	5090	5277	5753	6375	7224	142,0

минимума в среднем на душу населения, руб.						
Среднемесячная заработная плата работников предприятий, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, руб.	10484,3	11962,9	15133,8	17758,3	21283	203

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в 2014 году по сравнению с 2010 годом выросла на 42,0 %.

При этом среднемесячная заработная плата в 2014 году по сравнению с 2010 годом выросла по району в 2 раза, но остается ниже среднереспубликанской (среднемесячная заработная плата в 2014 году в Удмуртской Республике – 25898,10 рублей). По уровню заработной платы район занимает 6-е место среди 25 –ти сельских районов Удмуртской Республики.

На территории муниципального района реализуются меры, направленные на усиление контроля за повышением и своевременной выплатой заработной платы, дальнейшим развитием социального партнерства.

Выводы:

1. Отсутствие просроченной задолженности по заработной плате на территории района.
2. Положительная динамика среднемесячной заработной платы работников на предприятиях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства.
3. Размер среднемесячной заработной платы ниже аналогичного среднереспубликанского показателя.
4. Имеются проблемы с выплатой «теневой» заработной платой субъектами малого предпринимательства.
5. Необходима поддержка молодых специалистов (врачей, учителей и других специалистов), приезжающих работать в район.

1.3. Экономический потенциал

1.3.1. Промышленность

Промышленность Сарапульского района представлена нефтедобывающими предприятиями. Добычу нефти в районе осуществляют 7 нефтедобывающих предприятий: ОАО «Удмуртнефть», ООО "Удмуртгеология", ООО "Кунгурская нефтяная компания", ООО "Белкамнефть", ООО «Окуневское», ООО «Ветла» и ООО «Нефтетрейд - Удмуртия». Среднегодовая добыча нефти составляет 600 тыс. тонн.

Таблица 4

Объем добычи нефти

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2014 г. к 2010 г., %
Объем добычи нефти, тыс. тонн	599,63	577,17	609,82	615,22	735,17	122,6
в т.ч. ОАО «Удмуртнефть»	547,99	527,42	561,08	555,69	620,65	113,3

Производством промышленной продукции занимаются ряд предприятий малого бизнеса. Это производство замков ВС, производство запасных частей и комплектующих изделий для производства автомобилей, производство пиломатериалов, мебели и т.д.

Объем промышленного производства за последние 5 лет увеличился на 173 %.

Выводы:

1. Слабое развитие промышленности в районе.
2. Несвоевременность оплаты поставляемой продукции и низкая платежеспособность покупателей продукции;
3. Высокие цены на сырье и основные энергоносители.

1.3.2. Сельское хозяйство

Сарапульский район является сельскохозяйственным районом.

На территории района осуществляют производственную деятельность 8 сельскохозяйственных организаций, 31 крестьянское (фермерское) хозяйство и 9000 личных подсобных хозяйств.

По специализации и направлениям деятельности сельское хозяйство района многогранное. В растениеводстве основное направление – производство зерна, в животноводстве - производство молока, мяса КРС и свиней.

По производству зерна Сарапульский район занимает ежегодно одно из первых мест в Удмуртской Республике, по урожайности зерновых входит в первую десятку среди 25 районов Удмуртии. Под зерновые культуры ежегодно отводится более половины всех посевных площадей.

Таблица 5

Сведения, характеризующие работу сельскохозяйственных предприятий за 2010-2014 годы

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014г.
Посевная площадь зерновых, га	34976	32691	24963	23660	26916
Производство зерна, тонн	13016	40743	31606	26511	42428
Урожайность зерновых, ц/га	10,7	16,0	12,7	11,2	15,8
Поголовье крупного рогатого скота, голов	14574	14148	14369	13746	13712
в том числе коров, голов	5687	5687	5687	5392	5333
Поголовье свиней, голов	39896	39270	30711	30708	29826
Производство молока, тонн	25365	21570	26539	27665	28532
Надой на 1 корову, кг	4635	4093	4550	4694	5383

По итогам 2014 года выручка от реализации сельскохозяйственной продукции составила 1818,6 млн. руб. или 125,9 процентов к уровню прошлого года, прибыль составила 219,1 млн. руб. Из 9 сельскохозяйственных организаций 6 - прибыльных (66,67 процентов).

В сельскохозяйственном производстве района занято 1673 человек или 12,2 процента от трудоспособного населения района. За 2014 год среднемесячная заработная плата на предприятиях сельского хозяйства составила 14816 руб., что на 19,8 процентов больше аналогичного периода прошлого года.

За 2014 года из федерального и республиканского бюджетов в сельскохозяйственные организации района направлено в виде дотаций и субсидий 130,8 млн. рублей, что составляет 7,2 % к выручке от реализации сельскохозяйственной продукции.

Выводы:

1. Существует диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности;
2. Недостаточность поддержки сельского хозяйства из бюджетов всех уровней;
3. Отток рабочей силы из отрасли, острый дефицит квалифицированных руководителей, специалистов, рабочих сельских профессий.

1.3.3.Строительство

Строительная отрасль района в последние годы функционирует не стабильно. Объем работ, выполненных в строительстве возрос с 302,2 млн. руб. в 2010 г. до 549,6 млн. руб. в 2014 г. За этот же период быстрыми темпами увеличивались объемы строительства жилья. Если в 2010 г. в действие было введено 6,3 тыс. кв. м. общей площади жилья, то в 2014 г. – 8,5 тыс. кв.м. В районе ведется индивидуальное жилищное строительство и строительство многоэтажных жилых домов по программе переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. Основные объемы строительных работ ведутся за счет средств бюджетов всех уровней. Это строительство газопроводов, строительство и ремонт дорог, реконструкция и ремонт учреждений бюджетной сферы.

Сдерживают дальнейшее развитие строительного комплекса на данном этапе следующие факторы:

недостаточная инвестиционная активность хозяйствующих субъектов;
низкий уровень платежеспособности заказчиков;
высокая стоимость материалов, конструкций, изделий;
медленное развитие сети инженерных коммуникаций.

Основными направлениями развития строительного комплекса Сарапульского района являются создание благоприятных условий для увеличения объемов производства строительной продукции, расширения существующей инфраструктуры и освоение новых направлений.

Выводы:

1. Низкие темпы газификации населенных пунктов;
2. Не ведется строительство муниципального жилого фонда.
3. Не во всех муниципальных образованиях поселениях имеются генеральные планы развития территорий.

1.3.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищный фонд муниципального образования «Сарапульский район» по состоянию на 01.01.2015 г. составляет 484,7 тыс. кв. м общей площади, это в среднем 20 кв. м на одного жителя. Большая часть жилищного фонда (около 60%) представлена многоквартирными домами. Доля индивидуальных жилых домов составляет 40 %.

В муниципальной собственности находится 31,7 тыс. кв. м общей площади жилищного фонда, в государственной – 5,1 тыс. кв. м, в частной – 447,9 тыс. кв. м.

В настоящее время на территории муниципального образования «Сарапульский район» 1248 многоквартирных жилых дома, общей площадью 291,0 тыс. кв. м.

Управление многоквартирными домами осуществляют 1 муниципальная и 1 частная управляющие компании, 13 ТСЖ, 27 домов находятся в непосредственном управлении.

Проведены работы по формированию земельных участков под многоквартирными домами и постановке их на кадастровый учет в отношении 135 многоквартирных домов из 136 многоквартирных домов, в отношении которых должна осуществляться постановка на кадастровый учёт.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в Сарапульском районе проведен капитальный ремонт 46 многоквартирных домов общей площадью 57,9 тыс. кв. м, что позволило улучшить условия проживания для 3112 человек, 121 человеку из 9 аварийных домов предоставлено другое жилье.

Ситуация в жилищно-коммунальном комплексе характеризуется ростом износа основных фондов, высокими затратами на эксплуатацию жилищного фонда и низкой энергоэффективностью. Удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене, составляет 78 процентов, водопроводных и канализационных сетей - 72 процента и 87 процентов соответственно. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, электро- и водоснабжения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

На 1 января 2014 года в капитальном ремонте нуждается 48 процентов от общего количества многоквартирных домов, площадь жилых помещений в которых составляет 123,6 тыс. кв. м.

Признано в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации 6 многоквартирных домов, площадь жилых помещений в которых составляет 2,2 тыс. кв. м.

Выводы:

1. Высокая степень износа тепловых, водопроводных сетей и сетей канализации.
2. Отсутствие в ряде населенных пунктов очистных сооружений.
3. Большое количество муниципального жилья требует ремонта.

1.3.5. Дорожное хозяйство и транспорт

По территории района проходит железнодорожная магистраль Екатеринбург-Казань, а так же автомобильные дороги Ижевск-Сарапул-Каракулино, Сарапул-Нечкино-Ижевск, Сарапул-Камбарка. Имеются дороги местного значения с твердым покрытием до всех центров муниципальных образований (поселений).

Дорожная сеть района в ближайшие годы значительно расширится за счет строительства мостового перехода через реку Кама в составе трассы Ижевск – Сарапул – Камбарка – Нефтекамск.

Общая длина мостового перехода составит более 10 км. Полная длина моста по концам переходных плит более 1 км. Строительство моста позволит сократить дорогу от Екатеринбурга до Москвы примерно на 200 км. Кроме того, в планах реконструкция автомобильных дорог Ижевск – Сарапул и Костино – Камбарка, идущих к месту строительства мостового перехода через реку Каму. Строительство объездной дороги вокруг г.Сарапул. В 2016-ом году планируется ввести мостовой переход в эксплуатацию. С завершением его строительства инвестиционная привлекательность района многократно возрастет.

Выводы: 1. Район характеризуется хорошей транспортной доступностью: присутствуют водное, железнодорожное, автомобильное сообщение.

2. 40 % дорог в районе нуждаются в капитальном ремонте.

3. Имеется реальная возможность организовать транспортно-логистический центр при строительстве объездной дороги вокруг города Сарапула и расширении черты населенного пункта села Сигаево.

1.3.6. Потребительский рынок

Торговая сеть Сарапульского района состоит из 120 предприятий розничной торговли, в числе которых: 111 магазинов, 5 торговых павильонов, 4 киоска.

В районе работают 40 предприятия общественного питания, из них 19 - школьные столовые. В сельскохозяйственных предприятиях работают сезонные столовые.

В районе работает 5 пекарен по производству кондитерских и хлебобулочных изделий, 2 цеха по переработке мяса и производству мясных полуфабрикатов, цех по производству молока.

Важную роль в организации торгового обслуживания жителей села занимает потребительская кооперация. В Сарапульском районе 22 торговых объекта принадлежат потребительской кооперации.

Таблица 6

Сведения, характеризующие состояние розничной торговли за период с 2010 по 2014 годы

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Розничный товароборот, млн. рублей	751,6	978,4	1108,8	1265,9	1425,7
в том числе организаций потребительской кооперации	111,2	124,2	133,0	157	163
Индекс физического объема оборота розничной торговли в % к предыдущему году	119,5	120,1	113,3	114,2	105,6
Оборот розничной торговли, млн. рублей	780,7	935,9	1061,3	1209,3	1360,7
Оборот общественного питания, млн. рублей	33,9	42,5	47,5	56,6	65
Объем бытовых услуг населению, млн. рублей	21,7	24,6	24,1	33	55

По обороту розничной торговли на душу населения Сарапульский район занимает 24 место среди муниципальных районов республики.

Обеспеченность населения района площадью торговых объектов по состоянию на 1 января 2014 года составила 217,75 кв. м на 1000 человек населения (средний показатель по республике 694 кв. м на 1000 человек населения).

Остро в Сарапульском районе стоит проблема в организации торгового обслуживания в населенных пунктах с малой численностью населения. Торговая сеть концентрируется в районном центре с.Сигаево и в центральных населенных пунктах сельских поселений, где проживает большая часть населения района. При этом 1283 человека (5,2 процента населения района) проживает в 30 населенных пунктах, где нет стационарных объектов торговли. Для таких населенных пунктов остро встает вопрос доставки товаров первой необходимости.

Слабо развито в районе бытовое обслуживание. Оказанием бытовых услуг населению в районе занимаются индивидуальные предприниматели. В общей структуре бытовых услуг наибольшую долю занимают услуги парикмахерских – 38,5%. Кроме того оказываются услуги: ремонт автомобилей, фотоателье, услуги по ремонту обуви, бытовой техники, изготовление

мебели, ритуальные услуги, по ремонту и пошиву одежды и чистке пухоперового материала (подушек). За 2014 год объем бытовых услуг составил 55 млн. руб.

В связи со строительством мостового перехода через р. Кама у Сарапульского района появляются дополнительные возможности для развития потребительского рынка за счет развития объектов придорожного сервиса (гостиниц, предприятий общественного питания, магазинов, автозаправочных станций, пунктов технического сервиса автомобилей и т.п.).

Выводы:

1. Потребительский рынок района формируется большей частью за счет индивидуальных предпринимателей.
2. Невысокий уровень бытового обслуживания населения района.
3. Наличие сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют предприятия стационарной торговли.

1.3.7. Малое и среднее предпринимательство

На территории Сарапульского района работают 478 индивидуальных предпринимателей, 93 малых предприятия и 2 средних предприятия со среднесписочной численностью работников около двух тысяч человек.

Малый бизнес осуществляет деятельность практически во всех отраслях экономики: торговле, общественном питании, промышленности, строительстве, сельском хозяйстве. Однако непроизводственная сфера деятельности пока остается более привлекательной, чем производственная. Основными видами деятельности малого бизнеса в районе является торгово-закупочная деятельность – 45%, за ней следует строительная – 20%, другие виды деятельности – 35%.

Удельный вес численности работников в малом и среднем бизнесе района составляет 28% от числа занятых на предприятиях и организациях всех отраслей экономики.

Таблица 7

Сведения, характеризующие деятельность малого и среднего бизнеса за 2010-2014 годы

Наименование показателя	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, единиц	292,1	324,8	249,9	232,3	236,21
Количество индивидуальных предпринимателей, единиц	617	636	498	478	489
Количество субъектов среднего предпринимательства – юридических лиц, единиц	6	5	4	2	2
Количество субъектов малого предпринимательства – юридических лиц, единиц	95	161	118	93	84
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов	30,0	31,3	33,5	32,1	28,43
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий, человек	2045	2110	2100	1987	1680
Объем средств местного бюджета, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, тыс. руб.	20,0	25,0	30,0	35,0	20

С 2009 года идет резко сокращение числа индивидуальных предпринимателей. В 2014 году данная тенденция продолжилась. Основной причиной такой ситуации является рост отчислений в государственные внебюджетные фонды и частые изменения в налогообложении.

Выводы:

1. В настоящее время в районе сложился устойчивый сектор малого и среднего предпринимательства. Однако не все ниши экономики района на сегодняшний момент заняты.
2. Отсутствие у малых предприятий и индивидуальных предпринимателей достаточных финансовых ресурсов на расширение деятельности, особенно в производственной сфере.
3. Ограниченность механизмов финансово - кредитной поддержки малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.
4. Частые изменения в системе налогообложения.
5. Недостаточный уровень квалификации, отсутствие необходимого образования для ведения бизнеса.

1.3.8. Экологическая ситуация

Экологические проблемы в районе связаны с развитием нефтедобывающей промышленности, с отраслью сельского хозяйства и ЖКХ. На территории района расположено семь нефтедобывающих предприятий, пять предприятий жилищно-коммунального хозяйства и семь сельскохозяйственных предприятий. Все вышеперечисленные предприятия являются потенциальными загрязнителями природной среды района.

Наиболее актуальными в районе являются проблемы, связанные с загрязнением водных ресурсов из-за отсутствия в ряде населенных пунктов очистных сооружений или наличия устаревших очистных сооружений, несвоевременного удаления навоза от животноводческих помещений, наличия лагерей для содержания скота в водо-охраных зонах поверхностных вод, отсутствия оборудованных моек для автотранспорта и ряда других причин.

Серьезной проблемой в районе остается неудовлетворительное состояние свалок твердых бытовых отходов. Многие свалки, расположенные на территориях сельских администраций неорганизованные, не отвечают санитарным требованиям, не имеют оканавливания и обвалования, не соблюдается технология захоронения отходов, не производится послойная засыпка грунтом.

Администрация района по мере возможности решает вопросы улучшения экологической обстановки в районе. В ближайшие годы работа над решением выше указанных проблем продолжится.

Большое внимание в районе уделяется вопросам санитарной очистки и благоустройства. Ежегодно, весной и осенью, проводятся месячники по санитарной очистке и благоустройству населенных пунктов района, в которых активное участие принимают предприятия, организации и жители. Для стимулирования жителей к участию в санитарной очистке и благоустройстве района проводятся конкурсы на лучшее состояние прилегающей территории для индивидуальных и многоквартирных домов, организаций.

Основные задачи на ближайшую перспективу:

1. Создание экологически безопасной среды, в том числе: ликвидация свалок, строительство завода по переработке ТБО, отвечающего современным природоохранным требованиям.
2. Сохранение и защита природной среды, в том числе: создание противоэрозийных и поλεзащитных лесных насаждений, проведение фитомелиорации, рекультивация нарушенных земель и возвращение их в аграрное производство, развитие непрерывного экологического образования.

Выводы:

1. Отсутствия в ряде населенных пунктов очистных сооружений или наличия устаревших очистных сооружений.
2. Необходимо строительство завода по переработке ТБО.
3. Загрязнение территории района несанкционированными свалками.

1.3.9. Бюджетный и налоговый потенциал

За 2014 год доходы консолидированного бюджета муниципального образования составили 712 млн.рублей, расходы – 726 млн.рублей. Налоговые и неналоговые доходы в консолидированный бюджет района поступили в сумме 173 млн.рублей, что выше уровня поступлений 2013 года на 75 млн. рублей или на 77,7 %.

Значительное увеличение поступлений к уровню 2013 года наблюдается по налогу на доходы физических лиц и объясняется это тем, что в 2014 году изменены нормативы отчислений в консолидированный бюджет района и составили 70 %, против 40% в 2013 году.

По сравнению с 2010 годом наблюдается тенденция роста налоговых и неналоговых доходов. В 2014 году налоговые и неналоговые доходы к уровню 2010 года возросли в 2,5 раза, безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы снизились и составили 538 млн. рублей.

Параметры собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования представлены в таблице 8.

Таблица 8

Собственные доходы консолидированного бюджета муниципального образования
«Сарапульский район», млн. руб.

Наименование	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Налог на доходы физических лиц	37 653	39 401,1	44 747,8	56 585,2	111 113,6
Налоги на совокупный доход	3 235	2 917,3	2 964,7	3 030,2	3 248,8
Местные налоги	6 291	7 208,8	7 385,6	8 944,8	9 636,5
Прочие налоговые доходы	2 376	1 972,6	581,8	500,9	10 105,4
Неналоговые доходы	19 333	20 995,3	25 112	28 210,0	38 710,6
Налоговые и неналоговые доходы - Всего	68 888	72 495,1	80 791	97 271,1	172 814,9

Таблица 9

Структура собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Сарапульский район», в %.

Наименование	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Налог на доходы физических лиц	54,7	54,4	55,4	58,2	64,3
Налоги на совокупный доход	4,7	4,1	3,7	3,1	1,8
Местные налоги	9,1	9,9	9,1	9,2	5,6
Прочие налоговые доходы	3,4	2,7	0,7	0,5	5,8
Неналоговые доходы	28,1	28,9	31,1	29,0	22,5
Налоговые и неналоговые доходы - Всего	100	100	100	100	100

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Сарапульского района обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц, доходами от использования имущества и продажи материальных и нематериальных активов, а с 2014 года налоговые доходы увеличились на сумму поступлений акцизов по подакцизным товарам. Кроме того, с 2014 года в связи с увеличением норматива отчислений от налога на доходы физических лиц с 30% до 60 % в бюджет района, значительно увеличился размер поступлений этого доходного источника.

Таблица 10

Основные параметры консолидированного бюджета Сарапульского района, тыс. рублей.

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Доходы, тыс. руб.	488 641	519 727	614 288	691 003	710 933,9
Налоговые и неналоговые доходы	68 888	72 495	80 791	97 271	172 814,9

Безвозмездные поступления	419 753	447 232	533 497	593 732	538 119
Темп роста доходов к уровню предыдущего года, в %	112,3	106,5	118,2	112,5	102,9
Расходы, тыс. руб.	480 112	500 542	635 244	711 575	725 883,6
Темп роста расходов к уровню предыдущего года, в %	106,0	104,3	126,9	112,0	102,0

В структуре доходов консолидированного бюджета района доминируют безвозмездные поступления – более 75 %.

Таблица 11

Структура доходов консолидированного бюджета Сарапульского района, в %.

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Налоговые и неналоговые доходы	14,1	13,9	13,2	14,1	24,3
Безвозмездные поступления	85,9	86,1	86,8	85,9	75,7
Итого доходов	100	100	100	100	100

Консолидированный бюджет муниципального района характеризуется высокой долей безвозмездных поступлений. Удельный вес безвозмездных поступлений (с учетом дотации) в объеме консолидированного бюджета составил в 2014 году 75,7%, что говорит о высокой зависимости консолидированного бюджета района от вышестоящего бюджета.

Расходная часть консолидированного бюджета за 2014 год исполнена в сумме 726 млн. руб. Темп роста к уровню 2013 года составляет 102 %.

Таблица 12

Структура расходов консолидированного бюджета за 2014 год.

№ п/п	Наименование	Структура, %
1	Общегосударственные вопросы	12,1
2	Национальная оборона	0,1
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,6
4	Национальная экономика	3,1
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	4,1
6	Образование	62,1
7	Культура, кинематография	9,1
9	Социальная политика	6,6
10	Физическая культура и спорт	2,1
11	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,1

В части расходов консолидированный бюджет муниципального образования «Сарапульский район» в 2010 - 2014 годах сохраняет свою социальную направленность. Особое внимание уделяется финансированию социально-значимых направлений (заработная плата, коммунальные услуги, питание детей дошкольного возраста, подготовка муниципальных учреждений к осенне-зимнему периоду, меры социальной поддержки населения).

Ежегодно увеличивается количество передаваемых полномочий федеральных органов власти и Удмуртской Республики. В 2010 году органы местного самоуправления исполняли 24 передаваемых полномочий на сумму 164 млн. руб., что составляет 34 % к общей сумме расходов консолидированного бюджета. В 2014 году исполняли 27 передаваемых полномочий на сумму 324 млн. руб., что составит 45 % к общей сумме расходов консолидированного бюджета.

Выводы:

1. Консолидированный бюджет муниципального района характеризуется высокой зависимостью от вышестоящего бюджета.

2. Бюджетная политика направлена на повышение собственных доходов бюджета района, оптимизацию бюджетных расходов.

1.4. SWOT – анализ социально-экономического положения муниципального образования «Сарапульский район»

На основе оценки социально-экономической ситуации на территории Сарапульского района, анализа внутренних и внешних факторов, определения конкурентных преимуществ, проблем и негативных моментов и тенденций, тормозящих прогрессивное движение, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития Сарапульского района.

Таблица 13

Внутренние сильные и слабые стороны Сарапульского района

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение	1.Удобное географическое расположение – район расположен близко г. Сарапулу и г. Ижевску; 2.Развитая маршрутная сеть 3.Наличие железной и автомобильных дорог; 4.Наличие судоходной реки Кама;	
Природно-ресурсный потенциал	1. Наличие месторождений сырья для производства строительных материалов (глина, песок, песчано-гравийная смесь). 2. Наличие полезных ископаемых (нефть, торф) 3.Наличие водных объектов, в том числе подземных вод. 3.Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности.	1.Зона рискованного земледелия. 2.Недостаточно эффективное использование полезных ископаемых, водных и земельных ресурсов. 3.Сброс неочищенных, либо недостаточно очищенных сточных вод. 4.Складирование твердых бытовых отходов без их переработки и утилизации
Демографическая ситуация	1.Превышение рождаемости над смертностью	1.Снижение показателя рождаемости населения; 2.Высокий уровень смертности, старение населения;
Занятость	1.Снижение уровня безработицы, снижение напряженности на рынке труда	1.Снижение удельного веса трудоспособного населения; 2.Ярко выраженная трудовая миграция населения, связанная с отсутствием рабочих мест на селе и привлекательностью более высоко оплачиваемых рабочих мест в городе Сарапул
Уровень жизни населения	1.Стабильный рост доходов работающего населения	1.Низкий уровень средней заработной платы; 2.Снижение уровня покупательной способности населения ввиду инфляционных процессов.
Здравоохранение	1.Ежегодных прием в район молодых специалистов по программе «Земский доктор»; 2.Близость к медучреждениям г.Сарапула и г.Ижевска; 3. Ежегодная диспансеризация значительной части населения	1.Низкая обеспеченность коечного фонда по сравнению со среднереспубликанским показателем 2.Недостаточный уровень профилактической работы медучреждений

Образование	1.Наличие развитой сети образовательных учреждений 2.Высокое качество общего образования 3.Высокая степень охвата детей дополнительным образованием	1.Обучение в двух школах в две смены; 2.Недостаток мест в дошкольных образовательных учреждениях 3.Большая изношенность значительного количества зданий при дефицитности бюджетных средств на проведение мероприятий по реконструкции, капитальному и текущему ремонту учреждений. 4.Проблема приведения образовательных учреждений лицензионным требованиям ввиду недостатка финансирования.
Культура	1.Развитая сеть учреждений культуры. 2.Сохранение и развитие народного творчества, национальных традиций территорий	1.Высокая степень изношенности материальной базы объектов культуры; 2.Дефицит кадров, остается низкой заработная плата отдельных категорий работников учреждений культуры; 3.Отсутствие музея и дома ремесел.
Молодежная политика	1.Наличие отдела по делам молодежи в управлении культуры, уполномоченных по делам молодежи в сельских поселениях	1.Трудности при трудоустройстве молодежи и в решении жилищных проблем. 2.Недостаточно развитый досуг для молодежи; 3.Отсутствие информационно-молодежного центра.
Физкультура и спорт	1.Высокий уровень спортивно-массовой работы в районе. 2.Наличие в собственности района стадиона в районном центре с.Сигаево 3.Наличие в собственности района спортивно-оздоровительного комплекса «Факел»	1.Недостаточное количество спортивных сооружений и низкая материально-техническая обеспеченность спортивным оборудованием и инвентарем.
Социальная защита населения	1.Стабильная работа органов социального обеспечения населения по предоставлению социальных услуг населению. 2.Наличие органов опеки и попечительства, органов по работе с молодежью, комиссии по делам несовершеннолетних граждан, планомерной работы с неблагополучными семьями	1.Высокая доля малообеспеченных граждан в общей численности населения района. 2.Наличие скрытой безработицы
Потребительский рынок	1.Рост оборота розничной торговли	1.Недостаточное развитие системы общественного питания; 2.Слабая сеть бытового обслуживания; 3.Отсутствие стационарной торговли в малонаселенных пунктах района

Сельское хозяйство	1.Государственная поддержка общественного сектора и ЛПХ; 2.Близость к рынкам реализации продукции и снабжения материально-техническими ресурсами	1.Низкие темпы технического перевооружения в сельском хозяйстве; 2.Недостаток кадров; 3.Диспаритет цен; 4.Неудовлетворительное финансовое положение большинства сельскохозяйственных предприятий
Жилищно-коммунальное хозяйство	1.Высокий уровень благоустройства жилого фонда; 2.Выше среднереспубликанского уровень газификации 3.Проведение мероприятий, по модернизации коммунальной инфраструктуры (замена оборудования котельных, установка новых водонапорных башен, ремонт и замена водопроводных сетей и теплотрасс)	1.Высокий износ коммунальных сетей; 2.Наличие бесхозных изношенных водопроводов, теплотрасс, электрических сетей и канализационных сетей; 3.Отсутствие в ряде населенных пунктов очистных сооружений, ветхое состояние имеющихся очистных сооружений и канализационных сетей; 4.Отставание в прокладке инженерных коммуникаций и обеспечении инфраструктурой земельных участков, отведенных под новую жилищную застройку.
Обеспеченность жильем	1.Наличие земельных участков для строительства жилья 2.Проведение мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в рамках реализации в районе соответствующей программы.	1.Низкие темпы строительства жилья; 2.Большая доля ветхого и аварийного жилья. 3.Низкая площадь жилья, приходящаяся в среднем на одного жителя (23 ранговое место из 25 районов Удмуртии)
Дорожное хозяйство и транспорт	1.Развитое автомобильное и железнодорожное сообщение с г. Сарапул и г. Ижевск; 2.Наличие районных и межмуниципальных автобусных маршрутов	1.Низкие объемы проведения капитального ремонта дорожной сети. 2.Убыточность перевозок населения на межмуниципальных и районных маршрутах 3.Отсутствие с рядом населенных пунктов автобусного сообщения
Малое и среднее предпринимательство	1.Наличие большого количества малых предприятий и индивидуальных предпринимателей . 2.Поддержка субъектов предпринимательства через реализацию программ развития малого и среднего предпринимательства на уровне республики и района	1.Недостаточная информированность субъектов малого предпринимательства об оказываемых мерах поддержки. 2.Большая доля теневого оборота организаций малого бизнеса, наличие серых схем оплаты труда; 3.Высокая величина налогов и отчислений во внебюджетные фонды. 4.Основная доля субъектов малого предпринимательства района сосредоточена в торговле, при относительно небольшой доле

		субъектов малого производства, занятых в отраслях производства.
Туризм	1.Наличие туристических баз на территории района; 2.Наличие исторических храмов и церквей; 3.Наличие национального творчества и традиций	1.Неразвитость туристской инфраструктуры; 2.Недостаточная реклама туристских продуктов района; 3.Дефицит специалистов в сфере туризма; 4.Неготовность населения к предоставлению туристических услуг; 5.Недостаточный ассортимент турпродуктов
Инвестиционная привлекательность	1.Благоприятное географическое положение 2.Наличие транспортной и инженерной инфраструктуры, способствующей развитию промышленности и предпринимательства. 3.Наличие земельных ресурсов для промышленного, сельскохозяйственного и иного использования	1.Отсутствие либо недостатки инженерной инфраструктуры в отдельных сельских поселениях района. 2.Низкая инвестиционная и инновационная активность бизнеса
Бюджетный потенциал	1.Увеличение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет. 2.Увеличение доходов от использования земли.	1.Дотационность бюджета; 2.Низкая доля собственных доходов в бюджете 3.Зависимость бюджета муниципального образования от субсидий, субвенций и дотаций, поступающих из бюджетов вышестоящих уровней. 4.Низкая инвестиционная активность, не способствующая повышению доходности территории; 5.Наличие задолженности в бюджет района

На следующем этапе SWOT- анализа определены возможности социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район», а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию.

Таблица 14

Возможности и угрозы социально-экономического развития Сарапульского района

Возможности	Угрозы
Экономические	
1. Повышение роли муниципального образования в социально-экономическом развитии Удмуртской Республики; 2. Повышение информированности о Сарапульском районе в сети интернет, периодических изданиях и СМИ, проведение политики позиционирования района как инвестиционно-привлекательной территории;	1. Нестабильность федерального и регионального законодательства; 2. Высокие процентные ставки кредитных ресурсов; 3. Высокие тарифы на энергоресурсы естественных монополий, их дальнейший рост, 4. Инфляционные риски; 5. Ужесточение конкуренции и монополизация

Возможности	Угрозы
3. Привлечение инвесторов для освоения имеющихся инвестиционных площадок; 4. Привлечение инвестиций в создание новых производств, новых рабочих мест; 5. Проведение мероприятий по улучшению финансового состояния сельскохозяйственных организаций, внедрению эффективных систем оплаты труда, привлечению в хозяйства грамотных специалистов; 6. Освоение неиспользуемых площадей сельскохозяйственного назначения, расширение объемов сельскохозяйственного производства; 7. Развитие малого и среднего бизнеса в производственной сфере; 8. Проведение мероприятий по популяризации малого и среднего бизнеса, повышению информированности малого бизнеса о мерах поддержки; 9. Использование всех имеющихся в районе внутренних резервов по повышению собственных доходов бюджета;	на Российском и международном рынках; 6. Отсутствие притока инвестиций в экономику района; 7. Дефицит финансовых ресурсов для решения проблем местного самоуправления; 8. Недополучение доходов бюджета, вследствие роста задолженности по налоговым и неналоговым доходам; 9. Зависимость сельскохозяйственного производства от погодных условий; 10. Заращение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения древесно-кустарниковой растительностью; 11. Недостаточная поддержка сельхоз товаропроизводителей со стороны государства; 12. Нехватка квалифицированных кадров, в особенности в сельской местности.
Социальные	
1. Стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, в том числе детской), 2. Рост заработной платы и доходов граждан, выравнивание заработной платы путем доведения зарплаты в социальных сферах, сельском хозяйстве и ЖКХ, до средней по экономике Удмуртской Республики; 3. Рост покупательной способности населения; 4. Повышение качества и своевременности предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физкультуры и спорта и др. социальных сферах путем реализации соответствующих муниципальных программ, достижение программных целевых показателей; 5. Формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости населения; 6. Обеспечение детей местами в детских садах, проведение реконструкции, капитального и текущего ремонтов, лицензионных мероприятий учреждений; 7. Повышение уровня культуры населения, развитие дополнительного образования детей, развитие народного творчества, проведение реконструкции, капитального и текущего ремонтов организаций досуга населения; 8. Развитие транспортной инфраструктуры, модернизация ЖКХ, проведение мероприятий	1. Ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности, «старение» населения, значительный отток активной части населения); 2. Снижение уровня реальных доходов населения, отставание роста заработной платы от уровня инфляции; 3. Снижение качества и своевременности предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры физкультуры и спорта и др., недостижение целевых показателей муниципальных программ; 4. Увеличение очередности устройства детей в детские сады, увеличение изношенности социальных объектов, неисполнение лицензионных требований; 5. Увеличение износа инженерных коммуникаций, увеличение тарифов, снижение собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги, невыполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;- неразвитость торгового и бытового обслуживания на селе; 6. Ухудшение экологической обстановки вследствие увеличения загрязнения атмосферы, сброса неочищенных стоков, увеличения количества мусора на несанкционированных свалках; 7. Низкий уровень политической активности

Возможности	Угрозы
по повышению энергоэффективности, повышение качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства при справедливых и обоснованных тарифах; 9. Строительство очистных сооружений, формирование системы очистки стоков в сельских населенных пунктах; 10. Формирование системы переработки и утилизации твёрдых бытовых отходов в Сарапульском районе, ликвидация несанкционированных свалок, улучшение экологической обстановки. 11. Создание и развитие рекреационных зон, развитие туризма в районе.	населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения.

Сильные стороны района могут укрепить его положение и способствовать социально-экономическому развитию, слабые стороны сдерживают развитие района. Их влияние нужно либо устранить, либо хотя бы ослабить. С другой стороны, слабые стороны в определенных условиях могут быть обращены в сильные, то есть могут быть использованы в качестве стимулов для развития и привлечения инвестиций.

Для более четкого и системного представления об особенностях процесса развития муниципального образования «Сарапульский район» следует выделить основные факторы, оказывающие влияние на его развитие. Целесообразно – разделить эти факторы на внутренние и внешние по отношению к системе муниципального образования (МО).

Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы МО и на них могут влиять субъекты и объекты, реализующие стратегию, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами системы МО и влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегии, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему МО.

Таблица 15

Внутренние и внешние факторы

Внутренние факторы	Внешние факторы
1. Инвестиционная привлекательность района. 2. Политика органов местного самоуправления муниципального образования. 3. Поддержка администрацией МО местного предпринимательства. 4. Наличие ресурсов для развития АПК. 5. Деловая активность в МО 6. Деятельность крупного, среднего и малого бизнеса, сельского хозяйства и функционирование экономики района в целом. 7. Функционирование общественных организаций МО 8. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры МО. 9. Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения МО	1. Элементы федеральной и региональной политики, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития МО. 2. Конъюнктура рынка сельскохозяйственной продукции. 3. Ценовая и тарифная политика естественных монополий. 4. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию и энергетические и материальные ресурсы. 5. Инвестиционные предпочтения. 6. Востребованность ресурсов. 7. Межбюджетные отношения.

2. Стратегические цели и задачи развития района в долгосрочной перспективе

2.1 Определение миссии района в долгосрочной перспективе

Анализ основных показателей социально-экономического развития Сарапульского района и

оценка существующих проблем свидетельствуют о необходимости формирования комплексных подходов к дальнейшему развитию экономики и социальной сферы.

Поэтому одной из важнейших задач становится определение стратегии социально – экономического развития района на период до 2025 года.

Миссией муниципального образования является устойчивое повышение благосостояния и качества жизни населения, обеспечиваемое развитием экономики, улучшение среды проживания и развитие жилищно-коммунального хозяйства и развитие социальной сферы.

Таблица 16

**Повышение благосостояния и качества жизни населения Сарапульского района
за счет устойчивого социально-экономического развития**

Направления достижения цели		
1-ое направление:	2-ое направление:	3-е направление
1. Развитие экономики	2. Улучшение среды проживания и развитие жилищно-коммунального хозяйства	3. Развитие социальной сферы
Главная цель: Создание благоприятных условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Сарапульского района и на этой основе увеличение валового регионального продукта, доходов населения, доходов бюджета муниципального образования и количества рабочих мест	Главная цель: Рациональное природопользование, улучшение окружающей среды и благоприятных условий проживания населения в жилищах и населенных пунктах в целом	Главная цель: Создание условий для всесторонней самореализации личности на основе укрепления ее духовно- нравственных основ. Формирование на территории района благоприятного социального климата, устойчивой социальной среды, максимально эффективной социальной защиты населения и развитие образовательного, культурного, духовного и физического потенциала жителей района
Поднаправления: 1. Развитие сельского хозяйства 2. Развитие промышленности 3. Развитие строительства 4. Развитие транспорта 5. Развитие туризма и рекреации 6. Развитие малого и среднего предпринимательства	Поднаправления: 1. Градостроительство, жилищное строительство и благоустройство 2. Развитие жилищно-коммунального хозяйства 3. Развитие природопользования и охраны окружающей среды.	Поднаправления: 1. Дальнейшее повышение качества образования 2. Сохранение и развитие культурно-исторического наследия и организация досуга; 3. Создание эффективной социальной защиты населения 4. Формирование и реализация молодежной политики 5. Развитие здравоохранения 6. Развитие физической культуры и спорта

2.2 Позиционирование района в долгосрочной перспективе

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район» базируется на имеющемся потенциале и конкурентных преимуществах, главными из которых являются:

– Сарапульский район один из крупных производителей молока и мяса свиней в Удмуртской Республики

- транспортная обеспеченность и географическое расположение района благоприятны для организации новых производств и сбыта продукции;
- высокая степень обеспеченности энергетической и коммунальной инфраструктурой.
- наличие полезных ископаемых и сырьевых ресурсов;
- умеренно благоприятные природно-климатические условия;
- сложившаяся система эффективного сотрудничества с городом Сарапул и другими городами и района Удмуртской Республики;
- активная социальная политика, приоритетное развитие социальной инфраструктуры района;
- наличие природных ресурсов для рекреационного использования и развития туризма.

В качестве неиспользованного потенциала для роста экономики и улучшения качества жизни стоит рассматривать свободные земельные участки, которые могут выступать в качестве сельскохозяйственных площадей, территорий для развития промышленных производств или в качестве территории для жилищной застройки.

Негативными факторами с точки зрения инвестиционной привлекательности Сарапульского района являются:

в связи с близостью к городу Сарапул не благоприятная экологическая обстановка; миграция населения;

расположенные в районе нефтедобывающие предприятия не оказывают существенного влияния на экономику, т.к. численность работающих на них людей не значительна, соответственно и размер налогов остающихся в муниципалитете небольшой.

Оценивая величину накопленных потенциалов (природно-ресурсного, территориально-географического, трудового, производственного, социального, финансового) как внутренних источников долгосрочного развития района, можно сделать вывод, что у района есть достаточные внутренние источники для динамичного развития.

Исходя из имеющихся конкурентных преимуществ Сарапульского района, способных кардинальным образом повлиять на динамику развития района на период до 2025 года определены следующие приоритетные направления развития Сарапульского района:

- 1) развитие агропромышленного комплекса, за счет реализации крупных инвестиционных проектов;
- 2) развитие промышленности, в том числе в области производства строительных материалов.
- 3) развитие малого бизнеса, при дальнейшей финансово-кредитной поддержке субъектов малого предпринимательства, реализующих инвестиционные проекты;
- 4) развитие строительного комплекса, прежде всего за счет ускоренного развития жилищного строительства и газификации района;
- 5) модернизация жилищно-коммунального хозяйства.
- 6) развитие туризма
- 7) развитие социальной сферы.

3. Приоритетные направления развития муниципального района

3.1. Приоритетные направления социальной сферы

Развитие человеческого потенциала – главный ориентир при осуществлении любых стратегических преобразований в районе и как ключевой фактор инновационного развития

Главная цель – создание условий для всесторонней самореализации личности на основе укрепления ее духовно- нравственных основ. Формирование на территории района благоприятного социального климата, устойчивой социальной среды, максимально эффективной социальной защиты населения и развитие образовательного, культурного, духовного и физического потенциала жителей района.

Необходимо скоординировать работу и создать условия для эффективного взаимодействия всех отраслей социальной сферы.

В рамках основного направления было выделено 6 поднаправлений:

1. Образование
2. Здравоохранение;
3. Физическая культура и спорт

4. Культура;
5. Молодежная политика;
6. Занятость населения.

3.1.1. Образование

Главная цель – обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качественного образования, способствующего духовному, физическому и интеллектуальному развитию детей и молодежи.

Совершенствование системы образования Сарапульского района планируется осуществлять в следующих направлениях:

1. Обеспечение доступного качественного общего образования: обеспечение повышения доступности качественного общего образования в соответствии с требованиями инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина. Внедрение в систему базового образования эффективных механизмов оценки качества образовательных услуг. Индивидуализация, ориентация на практические навыки и фундаментальные умения, укрепление базовых школ, расширение сферы дополнительного образования. Обеспечение преемственности всех уровней образования на основе инновационных образовательных технологий, общих подходов к оценке качества образования. Внедрение федеральных государственных образовательных стандартов, организация сетевого взаимодействия.

2. Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений: оснащение комплексом учебного оборудования, технологическим оборудованием, спортивным инвентарём и медицинским оборудованием, приобретение мебели, обновление книжного фонда библиотек, проведение капитальных ремонтов, развитие материально-технической базы мест летнего отдыха для оздоровления детей и подростков.

3. Информатизация системы образования: оснащение образовательных учреждений компьютерной техникой, современным программным обеспечением, формирование информационной культуры педагогов и учащихся, повышение их уровня общеобразовательной, профессиональной культуры, использование дистанционного обучения, предоставления услуг в электронном виде.

4. Совершенствование форм воспитания в образовательном процессе, поддержка одарённых детей и талантливой молодёжи: патриотическое воспитание, создание базы данных передового опыта воспитательной работы в образовательных учреждениях, развитие школьных музеев, участие в республиканских, всероссийских предметных олимпиадах, творческих конкурсах, спортивных соревнованиях и поощрение победителей, создание базы данных передового опыта работы образовательных учреждений с одарёнными детьми, организация сетевого взаимодействия общеобразовательных учреждений с учреждениями дополнительного образования.

5. Развитие системы дошкольного образования: открытие дополнительных групп в детских садах (в соответствии с проектной мощностью), реконструкция и строительство новых зданий детских садов (д.Соколовка, с. Нечкино, с.Сигаево), укрепление здоровья детей, повышение качества подготовки детей к школе, укрепление материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений, капитальный ремонт детских садов. Повышение вклада дошкольного образования в инновационные процессы на основе гибкости и многообразия форм представления услуг, поддержки и более полного использования образовательного потенциала семьи.

6. Развитие дополнительного образования: увеличение охвата учащихся дополнительным образованием, переход на персонифицированный учет детей, организация предпрофессионального образования.

7. Обеспечение безопасности и антитеррористической защищённости образовательных учреждений: выполнение всех требований по противопожарной безопасности учреждений, обеспечение работы тревожных кнопок, систем видеонаблюдения, восстановление изгородей образовательных учреждений.

8. Поддержка образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, развитие научной деятельности: развитие и поддержка инновационной деятельности в образовательных учреждениях, проведение конкурса на лучшее образовательное учреждение, организация работы экспериментальных и научно-исследовательских площадок районного, республиканского и федерального уровней, работа с ВУЗами.

9. Поддержка педагогических работников: проведение конкурсов «Учитель года», «Воспитатель года» и др. и поощрение победителей, привлечение молодых специалистов к участию в конкурсах.

Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:

- Реконструкция детского сада со строительством пристроя в с. Нечкино.
- Строительство детского сада на 190 мест в с. Сигаево.
- Капитальный ремонт детского сада в д. Соколовка
- Ремонт зданий дошкольных образовательных учреждений (МБОУ НОШ с. Сигаево, МБОУ НОШ с. Северный);
- Капитальный ремонт МБОУ Тарасовской ООШ и МБОУ Шевыряловской ООШ.
- Капитальный ремонт со строительством пристроя к МБОУ Мостовинской ООШ, МКОУ Соколовской (коррекционной) школе-интернат.
- Капитальный ремонт спортзала в с. Уральский.
- Реконструкция пищеблока Девятовской школы.
- Реконструкция крыш и замена окон на объектах образования.
- Реализация муниципальной программы “Развитие образования на 2015-2020 гг.”
- Реконструкция школьных столовых.
- Внедрение новых образовательных, информационных и коммуникационных технологий обучения и развития учащихся.
- Совершенствование системы дополнительного образования детей района.
- Развитие детско-юношеского спорта.

Ожидаемые результаты:

В ходе намеченных преобразований произойдут ключевые изменения в системе образования:

- все виды образовательных услуг будут финансироваться на основе подушевого норматива;
- действие гибкой системы оплаты труда, стимулирующей качество работы;
- участие общественности в управлении и контроле качества образования;
- информированность жителей района о деятельности образовательных учреждений;
- удовлетворенность населения качеством общего образования – 70 %.
- доля детей (возраст от 1 до 6 лет) получающую дошкольную образовательную услугу – 85 %.

3.1.2. Здравоохранение

Главная цель – улучшение здоровья населения путем обеспечения всеобщей доступности качественных медицинских услуг.

Интегральным показателем здоровья населения может служить средняя продолжительность жизни. В районе она составляет 58 года у мужчин и 72 года у женщин, при среднем показателе в Удмуртской Республике 64 года у мужчин и 75 лет у женщин. Продолжительность жизни, помимо чисто медицинских аспектов, во многом зависит также от образа жизни, экономического и социального положения людей, уровня образования, обеспеченности жильем и других факторов. Но повышение эффективности и качества именно медицинской помощи было и остается важнейшим направлением улучшения здоровья населения, а, следовательно, и увеличения продолжительности жизни.

Главным направлением развития здравоохранения станет развитие первичного звена медицинской помощи - амбулаторий и ФАПов.

Вторым приоритетным направлением является развитие специализированной помощи населению.

Значимым направлением развития здравоохранения станет повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи для населения.

Для сокращения кадрового дефицита в сфере здравоохранения, в ближайшие годы необходимо будет продолжить работу по привлечению и закреплению молодых специалистов в район по программе «Земский доктор».

Совершенствование системы здравоохранения Сарапульского района должно осуществляться, прежде всего, за счет обеспечения нормативной укомплектованности всех учреждений медицинским персоналом.

Работа самого здравоохранения района должна быть направлена на эффективную профилактику заболеваний, сокращение сроков восстановления утраченного здоровья людей путем широкого внедрения в медицинскую практику современных методов диагностики и лечения. Кроме этого, совершенствование системы здравоохранения Сарапульского района планируется проводить в следующих направлениях:

1. Формирование идеологии и психологии здоровья: воспитание здорового образа жизни подрастающего поколения через школьное и дополнительное образование, через средства массовой информации, воспитание ответственного отношения взрослого населения к своему и общественному здоровью через все каналы информирования населения, создание условий для здорового молодежного досуга и семейного отдыха.

2. Доступность медицинской помощи для населения, повышение качества и экономической эффективности медицинской помощи: оптимизация структуры оказания медицинской помощи населению, реструктуризация стационарной и амбулаторно-поликлинической службы здравоохранения, создание службы семейной врачебной практики; решение вопроса по укомплектованию здравоохранения района врачами.

3. Укрепление материально-технической базы ЛПУ:

- ремонт ФАПов;
- капитальный ремонт инженерных коммуникаций;
- модернизация медицинского оборудования;
- приобретение санитарного и хозяйственного автотранспорта, медицинской мебели и мягкого инвентаря.

4. Укрепление здоровья населения:

- увеличение процента выявления заболеваний на ранних стадиях (за счет увеличения охвата населения профилактическими осмотрами);
- увеличение охвата населения флюорографическим обследованием;
- снижение уровня заболеваемости и смертности населения, особенно в молодом и трудоспособном возрасте;
- снижение уровня детской и перинатальной смертности;
- профилактика суицидального поведения;
- сокращение уровня инфекционных заболеваний;
- улучшение репродуктивного здоровья населения: развитие службы охраны материнства и детства; развитие профилактических направлений в области охраны материнства и детства;
- улучшение здоровья детей, подростков и молодежи: улучшение служб охраны здоровья детей в образовательных учреждениях; половое, нравственное и физическое воспитание детей и подростков;

5. Снижение заболеваемости, представляющей особую угрозу для здоровья нации: укомплектование кадрами фтизиатрической, инфекционной, наркологической служб, социальная и психологическая реабилитация больных алкоголизмом и наркоманией; работа с семьями алкоголиков и наркоманов.

Повышение качества и уровня здоровья населения возможно при условии комплексного решения вопросов здоровья всеми заинтересованными службами и ведомствами. Важно сконцентрировать усилия органов местного самоуправления, органов правопорядка, здравоохранения, образования и других заинтересованных ведомств и структурных подразделений администрации на приоритетных направлениях в области укрепления здоровья.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

- Обеспечение сохранения и улучшения физического и психического здоровья населения;
- Обеспечение долголетней активной жизни каждого человека;
- Создание эффективной системы охраны здоровья семьи и ребенка;
- Обеспечение современной и качественной консультативной диагностикой, амбулаторной и стационарной медицинской помощью;
- Совершенствование стационарной помощи населению;

- Совершенствование оказания скорой и неотложной медицинской помощи;
 - Изучение, освоение и внедрение в практику высокоэффективных лечебных и диагностических технологий;
 - Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.
- Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:
- ремонт ФАПов: д.Шадрино, д.Юрино, д.Соколовка, д.Девятово, врачебной амбулатории с.Кигбаево;
 - обеспечение бесплатными медикаментами детей первых трех лет жизни, детей-инвалидов и льготных категорий населения;
 - оснащение новым специализированным автотранспортом службы «Скорой помощи»;
 - реализация федеральных, региональных программ: «Старшее поколение», «Туберкулез», «Сахарный диабет», «Вакцинопрофилактика», «Здоровый ребенок», «Природно-очаговые инфекции», «Анти-ВИЧ/СПИД», «Дети Удмуртии», «Ликвидация бешенства», «Инфекции передаваемые половым путём», «Демография», «Детское школьное питание».
 - ежегодная обязательная диспансеризация детей и подростков;
 - проведение диспансеризации взрослого население района;
 - оказание детской и подростковой наркологической помощи;
 - принятие неотложных мер в сфере здоровья населения, направленных на снижение смертности в трудоспособном возрасте, увеличение средней продолжительности жизни населения;
 - профилактика, своевременное выявление на ранних стадиях и лечение сердечно-сосудистых и других заболеваний, которые дают высокий процент смертности среди населения;
 - снижение младенческой смертности;
 - не допускать случаев материнской смертности;
 - улучшение выявляемости и предупреждения опухолевых заболеваний, туберкулезной инфекции, СПИДа, других массовых инфекционных заболеваний и сахарного диабета, повышение охвата населения профилактическими прививками и рентгенофлюорографическими обследованиями;
 - разработки и внедрения механизмов стимулирования у населения ответственного отношения к своему здоровью;
 - повышение качества и оперативности оказания скорой медицинской помощи населению района, оптимизацию коечного фонда и интенсификацию стационарного лечения;
- Ожидаемые результаты:
- Улучшение качества медицинского обслуживания.
 - Доступность услуг здравоохранения.
 - Увеличение продолжительности жизни до 70 лет.
 - Уменьшение младенческой смертности (Число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми) – 7,8.
 - Удельный вес детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений – 80%.
 - Удовлетворенность населения медицинской помощью – 75 %.

3.1.3. Физическая культура и спорт

Главная цель – создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом

Развитие массовой физической культуры предполагает:

1. развитие детского и юношеского спорта, внеурочных форм занятий физкультурой и спортом;
2. увеличение числа доступных (без предварительного отбора) соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения;
3. содействие развитию материальной базы спортивных сооружений;
5. строительство плоскостных сооружений в сельских поселениях;
6. привлечение в сферу физической культуры и спорта средств из внебюджетных источников.

Приоритетные направления по реализации главной цели:

- Создание условий для организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства населения.
- Обеспечение доступности широких масс населения на спортивные сооружения, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в здоровье.
- Совершенствование пропаганды здорового образа жизни средствами физической культуры, спорта и туризма.
- Развитие массовости физкультурного и спортивного движения (проведение спартакиад, спортивных фестивалей, игр, турниров, туристских слетов, спортивных мероприятий, посвященных датам и выдающимся людям, прославившим Сарапульский район трудовыми, культурными и спортивными подвигами, а также вовлечения людей с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой, спортом и туризмом);
- Развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;
- Развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений;
- Осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта;
- Укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры спорта: реконструкции действующих спортивных объектов, строительства современных спортивных объектов, в том числе физкультурно-оздоровительных комплексов, оснащения физкультурно-оздоровительных учреждений современным спортивным инвентарем и оборудованием.
- Реконструкция стадиона в селе Сигаево.
- Строительство спортивно– оздоровительного комплекса в с.Северный.
- Строительство плоскостных сооружений в с.Кигбаево и с.Уральский, ремонт стадионов в с.Шевырялово и с.Тарасово.

Ожидаемые результаты:

Развитие массового спорта будет способствовать улучшению здоровья жителей района, снижению преступности, социализации молодежи, а, следовательно, повышению качества жизни.

3.1.4. Культура

Основная стратегическая цель - развитие культурного потенциала и сохранение культурного наследия района, обеспечение преемственности развития культуры наряду с поддержкой многообразия культурной жизни и культурных инноваций.

Поддержка и развитие культуры как сферы духовной жизни людей является одним из приоритетных направлений устойчивого развития Сарапульского района в долгосрочной перспективе.

Главная цель – сохранение и развитие культурных традиций, повышение значимости и роли учреждений культуры, создание единого культурного пространства на территории района.

Проектные направления:

- содействие культурному просвещению населения;
- обеспечение широкого доступа к культурным ценностям;
- создание условий для развития народных талантов, сохранение национальной самобытности, развитие культуры представителей всех народов и национальностей;
- создание условий для раскрытия творческих способностей жителей района;
- поддержка творческих союзов и коллективов;
- развитие информационных ресурсов библиотек района;
- сохранение существующего культурно-исторического наследия;
- возрождение культурных и исторических памятников на территории Сарапульского района;
- сохранение и дальнейшее развитие сети культурных учреждений, повышение качества их деятельности;
- создание и развитие на территории района музеев.
- обеспечение пожарной безопасности в муниципальных учреждениях культуры района;
- ремонт зданий и сооружений, укрепление материально-технической базы;

- увеличение охвата населения библиотечным обслуживанием и процента обновления библиотечного фонда.

Приоритетные программы и проектные направления:

- Сохранение исторического и культурного наследия народов, населяющих Сарапульский район.

- Привлечение населения района к процессу передачи народных традиций и участию в самодеятельном народном творчестве в целях сохранения нематериального культурного наследия национальностей, проживающих на территории Сарапульского района как части общечеловеческой исторической памяти.

- Обеспечение полноценного комплектования, сохранения и активного использования в интересах общества и государства музейного фонда, фондов общедоступных публичных библиотек в районе.

- Предоставление дополнительного образования в области культуры, развитие мотивации личности к познанию и творчеству.

- Строительство сельского Дома культуры со спортивным залом в с.Нечкино и сельского дома культуры в д. Соколовка.

- Капитальный ремонт дома культуры в с.Тарасово.

- Ремонт объектов культуры, укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

- Открытие Дома ремесел на территории Сарапульского района.

- Реставрация и благоустройство памятников архитектуры, истории, культуры.

- Соблюдение норм и стандартов информационно-библиотечного обслуживания населения.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа зрителей на проводимых культурно - досуговыми учреждениями мероприятиях.

- сохранение числа клубных формирований самодеятельного художественного творчества и любительских объединений, клубов по интересам в культурно- досуговых учреждениях Сарапульского района.

- сохранение количества коллективов со статусом «народный (образцовый)».

- укрепление материально-технической базы учреждений отрасли, реконструкция и техническое оснащение объектов отрасли, памятников истории и культуры, строительство новых зданий объектов культуры.

- проведение национальной политики, направленной на оптимизацию межнациональных отношений, сохранение и развитие национально-культурного ландшафта на территории Сарапульского района.

- создание эффективной системы сохранения, пополнения и использования информационных ресурсов библиотечного фонда Сарапульского района.

- сохранение нематериального и материального культурного наследия Сарапульского района;

- доля мероприятий, направленных на сохранение и развитие нематериального культурного наследия – 10 %;

- развитие культурно-познавательного туризма;

- увеличение численности контингента учащихся в школе искусств, открытие новых отделений, привлечение новых преподавателей, проведение полноценной концертной деятельности.

- количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1 человека населения – от 5 до 7 экземпляров.

- доля пользователей библиотек – 50 % от общего количества населения Сарапульского района.

- доля детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры – 5 % от общего количества детей Сарапульского района.

- доля высококвалифицированных специалистов в области культуры, систематически повышающих квалификацию – 8%.

- доля потребителей государственных (муниципальных) услуг, удовлетворенных качеством оказания услуг – не менее 74 % от общего числа опрошенных потребителей услуг.

3.1.5. Молодежная политика

Главная цель – социальное становление, культурное и физическое развитие молодежи и реализация выдвигаемых ею общественно – полезных инициатив.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

1. Создание системы поддержки молодой семьи

Направления решения:

- поддержка инициатив молодежи, предприятий и организаций, направленных на решение жилищной проблемы в районе;
- поддержка и развитие молодежного семейного отдыха;
- пропаганда традиционных семейных ценностей, в средствах массовой информации и образовательных учреждениях района;
- содействие созданию клубов «Молодая семья»
- участие в федеральных и республиканских программах по обеспечению жильем молодых семей.

2. Дальнейшее совершенствование поддержки молодежных инициатив в области политики, экономики, социальной сферы, образования, общественной безопасности в Сарапульском районе

Направления решения:

- проведение молодежных конкурсов и фестивалей;
- содействие в организации и проведении тематических выставок, экспозиций, конкурсов;
- обмен представителями молодежных и детских организаций с целью изучения и реализации практики работы с молодежью;
- реализация мероприятий по профилактике негативных тенденций в молодежной среде, с целью выработки иммунитета к асоциальным формам поведения;
- содействие развитию добровольческого молодежного движения;
- поддержка молодежно-подростковых центров по месту жительства;
- решение вопросов временной, сезонной и вторичной занятости, развитие и поддержка молодежного предпринимательства;
- создание с помощью учащихся социального мониторинга отдельных сфер жизнедеятельности молодежи

3. Организация молодежного досуга, отдыха, спорта, туризма.

Направления решения:

- разработка и проведение массовых культурно-развлекательных мероприятий, приуроченных к памятным датам;
- содействие проведению массовых детских и юношеских соревнований;
- развитие системы молодежного и детского отдыха, разработка и внедрение новых методик организации детского отдыха;
- поддержка молодежных организаций, занимающихся реализацией программ в сферах спорта и туризма;
- участие в программах регионального молодежного сотрудничества, вовлечение молодежи района в систему региональных обменов.

Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:

- Реализация приоритетных программ и проектов Сарапульского района;
- Комплексная программа профилактики правонарушений на территории Сарапульского муниципального района.
- Гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- Создание подростковых клубов.
- Создание волонтерского движения молодежи в Сарапульском районе.
- Создание информационного центра для молодежи в Сарапульском районе.
- Развитие технических видов спорта. Проведение соревнований на территории района.

3.1.6. Занятость населения

Главная цель – повышение эффективности занятости населения Сарапульского района, обеспечение экономики района необходимыми кадрами, а население - подходящей работой.

Приоритетные направления по реализации главной цели:

- Содействие созданию рабочих мест, продвижение инвестиционных проектов, оказывающих положительное влияние на устойчивую занятость населения;
 - Модернизация системы мониторинга ситуации на рынке труда;
 - Повышение территориальной мобильности рабочей силы;
 - Развитие кадрового потенциала;
 - Стимулирование экономической активности населения;
 - Обеспечение эффективного функционирования системы социальной защиты неконкурентоспособных групп населения: квотирование рабочих мест для лиц с ограниченной трудоспособностью, содействие занятости молодежи, организация занятости подростков и школьников в свободное от учебы время.
 - Реализация подпрограммы «Содействие занятости населения» программы «Социальная поддержка населения на 2015-2020 годы.
- Ожидаемые результаты:
- снижение уровня безработицы.
 - снижение уровня нелегальной занятости;

3.2.Приоритетные направления развития экономики

По результатам анализа ситуации в муниципальном образовании определены сферы экономики, способные существенно влиять на экономический потенциал Сарапульского района:

- 1.Агропромышленный комплекс
- 2.Промышленность
- 3.Жилищно-коммунальное хозяйство
- 4.Дорожное строительство и транспорт
- 5.Туризм
- 6.Развитие малого и среднего предпринимательства

3.2.1. Агропромышленный комплекс

Основными направлениями развития сельского хозяйства района являются: развитие сельскохозяйственного производства на основе его модернизации, развития инженерной инфраструктуры сельских поселений, улучшения жилищных условий сельского населения.

Задача до 2025 года увеличивать производство сельскохозяйственной продукции не менее, чем на 30 процентов.

Ежегодное увеличение использования пашни составит не менее 0,5 процента. Вся дальнейшая работа будет направлена на вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков, постановке на кадастровый учет и государственной регистрации невостребованных земельных участков, привлечение инвесторов.

Наиболее перспективной отраслью сельского хозяйства района остается животноводство. Планируемый уровень развития может быть достигнут при ликвидации существующих недостатков, обновлении материально-производственной базы, наличии инвестиций.

В агропромышленном комплексе будут реализовываться инвестиционные проекты:

1. Создание современного агропромышленного комплекса по разведению элитного племенного скота и производству молока в Сарапульском районе Удмуртской Республики. Проектом предусматривается создание 2 молочно — товарных комплексов в с. Мостовое и с. Шевырялово, реконструкция и ремонт действующих ферм, обновление машино - тракторного парка и сельскохозяйственного оборудования. Проект предусматривает создание роботизированного комплекса с участием фирмы DeLaval.

Производство молока в районе увеличится до 30 000 т. в год, производство мяса до 2 000 т. в год, будет создано 140 новых рабочих мест.

2. Строительство новых и модернизация существующих животноводческих помещений в «Кигбаево Агро» для увеличения поголовья дойного стада до 2400 голов.

3. Модернизация зерносушильных комплексов, покупка зерносушильных комплексов, кормоуборочной техники, энергонасыщенных тракторов, прицепной техники.

Проект планируется реализовать на территории д.Юрино и д.Выезд.

Планируемый объем инвестиций на реализацию проекта – 76 млн. рублей.

Инициатор инвестиционного проекта – ООО «Кигбаево Агро».

4. Инвестиционный проект по увеличению производственных мощностей по откорму свиней. Проект планируется реализовать на территории с.Кигбаево. Планируемый объем инвестиций на реализацию проекта – 4,2 млн. рублей.

Также этот инвестиционный проект предусматривает увеличение производственных мощностей за счет строительства 4-х новых корпусов для свиней с единовременной постановкой до 10000 гол. Ориентировочная стоимость проекта 306 млн. руб. Срок реализации 2016 год.

Инициатор инвестиционного проекта – ООО «Кигбаевский бекон».

5. Организация обучающего комплекса специалистов сельского хозяйства в молочном животноводстве на базе Сарапульского политехнического колледжа.

6. Приобретение сельскохозяйственной техники в целях технической и технологической модернизации производства.

а) Проект планируется реализовать на территории с.Кигбаево.

Планируемый объем инвестиций на реализацию проекта – 30 млн. рублей.

Инициатор инвестиционного проекта – ООО «Кигбаево-Агро».

б) Проект планируется реализовать на территории с.Нечкино, с.Лагуново, д.Юриха, д.Горбуново.

Планируемый объем инвестиций на реализацию проекта – 30 млн. рублей.

Инициатор инвестиционного проекта – ООО «Нечкинское».

в) Проект планируется реализовать на территории с.Тарасово, с.Мазунино.

Планируемый объем инвестиций на реализацию проекта – 30 млн. рублей.

Инициатор инвестиционного проекта – ООО «СХП Мир».

Ожидаемые результаты:

- Достижение высоких темпов роста сельскохозяйственного производства на основе повышения эффективности и рационального использования имеющихся конкурентных преимуществ.

- Удовлетворение платежеспособного спроса населения района и республики на экологически чистую сельскохозяйственную продукцию и продукты ее переработки в полном объеме.

- Увеличение числа занятого сельского населения.

- Улучшение условий труда и качества жизни сельских жителей на основе устойчивого экономического роста и повышения эффективности агропромышленного производства.

3.2.2. Промышленность

Благоприятные предпосылки для развития экономики Сарапульского района связаны с увеличением доли промышленного производства в общем объеме производимой продукции. Целевыми ориентирами развития промышленности являются повышение конкурентоспособности промышленной продукции предприятий района, устойчивый рост объемов промышленного производства, повышение эффективности производства и освоение экологически чистых технологий.

Привлечение крупных инвесторов в район имеет первостепенное значение для экономического развития промышленного производства и строительства новых промышленных предприятий.

Главная цель – увеличение вклада промышленности в социально-экономическое развитие Сарапульского района, обеспечение стабильных налоговых поступлений, что скажется на реализации социальных программ, решении проблем занятости населения, улучшении уровня жизни и снижении социальной напряженности.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

- Развитие промышленного производства с целью ослабления воздействия экономических кризисов и минимизации рисков.

- Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в промышленности.

- Расширение промышленного использования местных сырьевых ресурсов.

- Создание благоприятных условий и формирование информационной открытости для привлечения инвесторов.

- Определение приоритетных направлений организации промышленного производства.

Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:

- Информационная поддержка инвестиционной деятельности с использованием сайта Сарапульского района, обновление инвестиционного паспорта Сарапульского района.
 - Строительство «Борисовского завода строительных материалов» по производству 70 млн. шт. условного кирпича в год, производству строительных материалов, изделий, конструкций для целей жилищного строительства на 120 тыс. кв.м., создание 77 новых рабочих мест.
 - Сохранение объемов добычи нефти не менее 600 тыс. тонн в год за счет разработки новых месторождений.
 - Развитие программ муниципально-частного партнерства.
- Ожидаемые результаты:
- Усиление стратегических позиций Сарапульского района в промышленном комплексе Удмуртской Республики.
 - Увеличение доли малых и средних предприятий в реальном секторе экономики.
 - Увеличение числа занятых в экономике районе.
 - Производство конкурентоспособной промышленной продукции и поставка ее в районы и города Удмуртской Республики и за ее пределы.
 - Увеличение налогооблагаемой базы для всех уровней бюджетной системы.

3.2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

Главная цель – создание условий комфортного проживания для населения путем предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

- Улучшение жилищных условий населения района, прежде всего малообеспеченных и социально незащищенных граждан;
- Сохранение и обновление муниципального жилищного фонда;
- Создание благоприятных условий для строительства жилья;
- Формирование конкурентной среды и эффективной системы управления и обслуживания жилищного фонда;
- Упорядочение тарифной политики, обеспечение при этом социальной защиты населения;
- Внедрение энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве.
- Реализация мероприятий по строительству, реконструкции и ремонту изношенных тепловых, водопроводных и канализационных сетей;
- Реконструкции котельных, с заменой котельного оборудования на энерго-экономичные системы.

Теплоснабжение

Для сокращения потерь тепловой энергии, улучшения теплоснабжения планируется реконструкция ветхих тепловых сетей, котельных, с заменой котельного оборудования на энергосберегающие системы, переход от централизованного теплоснабжения на автономную систему отопления и горячего водоснабжения. Модернизация котельной с. Сигаево по ул. Лермонтова, 36б

Газоснабжение

В перспективе развития системы газоснабжения – строительство новых и реконструкция существующих газопроводов высокого и низкого давления, установка дополнительных газораспределительных пунктов (ГРП, ГРПШ) в населённых пунктах района, с применением новых высокотехнологичных материалов и оборудования.

Электроснабжение

Стабильное энергосберегающее, безаварийное и безопасное снабжение района электроэнергией обеспечат реконструкция существующих линий электропередач и строительство новых сетей в микрорайонах новой жилой застройки. Реконструкция уличного освещения с. Сигаево и с. Северный.

Водоснабжение

В целях бесперебойного и качественного обеспечения района питьевой водой планируется:

- реконструкция изношенных и ветхих водопроводных сетей во всех населенных пунктах района;

– строительство новых водопроводов и скважин в микрорайонах новой жилой застройки населенных пунктов с.Сигаево, с. Уральский, д. Дулесово, с. Яромаска, с.Кигбаево, д. Межная.

Очистные сооружения

Для решения проблемы отвода и очистки сточных вод, повышения эффективности и качества работы системы канализации и очистных сооружений необходимо расширение системы канализации и очистных сооружений в сёлах Уральский, Мостовое, Тарасово, Нечкино, деревнях Усть-Сарапулка, Дулесово в ближайшее время, строительство системы канализации и очистных сооружений во всех населённых пунктах района в дальнейшем. Капитальный ремонт очистных сооружений канализации с. Северный и с. Сигаево.

Благоустройство

В целях совершенствования санитарной очистки территории населенных пунктов, реализации мероприятий по формированию комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами с межмуниципальным размещением объектов обращения с отходами, необходимо строительство завода по переработке отходов ТБО.

Жилье

В области обеспечения жителей района доступным и комфортным жильем:

- завершение разработки генеральных планов муниципальных образований;
- развитие систем инженерной инфраструктуры жилых микрорайонов, сочетая централизованные и локальные источники инженерного обеспечения, решение вопросов обеспечения земельными участками для строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры;

Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:

- Газификация частного сектора в населенных пунктах Сарапульского района. Планируется газификация следующих населенных пунктов: с.Мостовое, с.Сигаево, с.Мазунино, с.Тарасово, д.Усть-Сарапулка, с.Уральский, д.Шевырялово, д.Шадрино, д.Дулесово, д.Пастухово, д.Непряха, с.Северный, д.Выезд и д.Макшаки общей протяженностью более 60 километров.

- Строительство очистных сооружений с. Усть-Сарапулка, с. Нечкино, д. Оленье Болото, с. Уральский, с. Тарасово и т.д.;

- Благоустройство населенных пунктов;

- Обустройство мусоросборных контейнерных площадок;

- Продолжится строительство жилья, включая индивидуальное, в том числе за счет освоения земельных массивов, выделенных для индивидуального жилищного строительства, и строительства жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. В период до 2025 года планируется ежегодно вводить в эксплуатацию не менее 10000 кв.м. жилой площади.

В целях улучшения жилищных условий населения района и увеличения объема ввода жилья, необходимо:

- Продолжить работу над исполнением целевых программ: «Обеспечение жильем молодых семей», «Социальное развитие села», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законодательством», «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов»;

- Обеспечить условия гражданам, проживающим в многоквартирных домах, необходимые для включения в «Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства».

- Провести реконструкцию двух общежитий под многоквартирные жилые дома в с. Сигаево;

- Построить по два многоквартирных жилых дома в с. Сигаево и с. Уральский, один многоквартирный жилой дом в с. Кигбаево.

Ожидаемые результаты:

Улучшение качества жизни жителей Сарапульского муниципального района и обеспечение их качественными услугами жилищно – коммунального комплекса.

3.2.4.Дорожное строительство и транспорт

Развитие транспортной инфраструктуры района главным образом обусловлено проектными

предложениями схемы территориального планирования Удмуртской Республики: строительство участка федеральной автомобильной дороги по территории района со строительством автомобильного мостового перехода через реку Кама в районе с.Тарасово, включающего в себя автодорожный мост через реку Кама, а также строительство обьездной дороги г.Сарапула, реконструкцией региональных и местных автомобильных дорог находящихся на территории района.

На территории района предполагается осуществить ремонт основных автодорог, по которым осуществляются основные связи между населенными пунктами района.

Основным направлением развития дорожной инфраструктуры района является:

- обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры и транспорта общего пользования;
- обеспечение населения района равноценным уровнем транспортного обслуживания;
- поэтапное повышение качества транспортных услуг;
- осуществление мероприятий по реконструкции существующих автомобильных дорог, обеспечения круглогодичной связи практически всех населенных пунктов сетью дорог общего пользования с твердым покрытием
- рациональное использование подвижного состава малой вместимости наряду с автобусами средней и большой вместимости.

Реконструкция и строительство сети объектов обслуживания на основных транспортных магистралях общего пользования.

Проектом предлагается развитие вдоль основных транспортных магистралей района сети объектов придорожного обслуживания:

- многофункционального центра придорожного обслуживания на а\д Ижевск-Сарапул
- многофункционального центра придорожного обслуживания на обьездной дороге вокруг г. Сарапул.
- многофункционального центра придорожного обслуживания на пересечении федеральной трассы и а\д Сарапул-Каракулино;
- многофункционального центра придорожного обслуживания в районе с. Тарасово;

На стадии разработки и корректировки генеральных планов сельских поселений необходимо уточнение размещения данных объектов обслуживания.

Ожидаемые результаты:

- Улучшение транспортной доступности для жителей поселений района к учреждениям здравоохранения, образования, культуры, спорта, предприятий связи, торговли, бытового обслуживания.
- Развитие туризма.
- Увеличение числа занятых в экономике.
- Повышение жизненного уровня жителей района.

3.2.5.Туризм

Главная цель – формирование и развитие в границах района высокоэффективной и конкурентоспособной туристическо-рекреационной отрасли, обеспечивающей с одной стороны широкие возможности для удовлетворения разнообразных потребностей граждан в туристско-рекреационных услугах и вклад в социально-экономическое развитие района за счет увеличения доходной части бюджета, притока инвестиций, увеличения рабочих мест, улучшения здоровья населения и сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

- Создание современной туристической инфраструктуры, в том числе открытие новых коллективных средств размещения (гостиницы, гостевые дома, базы отдыха);
- Улучшение имиджа и организация активного продвижения туристического потенциала.
- Повышение транспортной доступности перспективных туристических центров (маршрутов).
- Обеспечение высокого уровня безопасности для туристов.
- Развитие кадрового потенциала.

- Поддержка малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.
- Обеспечение эффективной охраны и восстановления туристических и культурных ресурсов.
- Повышение уровня осведомленности потенциальных туристов о Сарапульском районе как о привлекательном для отдыха районе.
- Обеспечение ускоренного развития туристско-рекреационной отрасли (разработка и реализация программ по развитию инфраструктуры туризма, объектов индустрии развлечений, сувенирного производства на базе развития народных промыслов и т.д.);
- Обеспечение занятости и сокращение безработицы (прежде всего в молодежной среде);
- Придание нового импульса развитию экономики района в целом и его инфраструктуры в частности;
- Привлечение инвестиций, как отечественных, так и зарубежных;
- Увеличение доходной части местных бюджетов за счет налоговых и иных поступлений;
- Восстановление, охрана и рациональное использование исторических памятников и памятных мест (объектов) за счет средств, полученных от туризма;
- Сохранение природно-ландшафтных территорий и улучшение качества окружающей среды за счет природоохранных мер и благоустройства;
- Привлечение туристических потоков как из районов и городов Удмуртской Республики, так и из других регионов РФ;
- Развитие маркетинга новых туристических продуктов;
- Усиление конкурентоспособности района на рынке туристических услуг за счет обеспечения конкурентоспособного уровня качества и цен на предоставляемые туристические услуги, а также разработки и внедрения прогрессивных технологий туристического обслуживания.

Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:

- Создание программы развития туристических маршрутов, в том числе во взаимодействии с близлежащими территориями (г.Сарапул, Воткинский, Каракулинский и другие районы);
- Дальнейшее развитие баз отдыха «Чайка», «Привет», «Ивушка», «Рябинушка», «Кама».
- Дальнейшее развитие спортивного (активного) туризма, в том числе на базе спортивно-туристического центра «Нечкино» и конно- спортивного клуба в д. Мыльники. Это направление можно развивать посредством организации трассы для мотогонок и автомобилей, как по пересеченной местности, так и на специально оборудованном полигоне.
- развитие экологического туризма, в том числе на базе национального парка «Нечкинский»;
- развитие культурно-познавательного (этнического) туризма на базе общественных национальных центров, школьных музеев, церквей и приходов, народных художественных промыслов и ремесел. Популярности территории добавит создание этнографических комплексов под открытым небом с воссозданным бытом и национальными традициями народа, сувенирными лавками, различными программами обучения ремеслам, возможностями для туристов принять участие в традиционных обрядах и праздниках, разучить национальные танцы, попробовать национальные блюда и т.д.
- активизация событийного туризма, связанного с музыкальными, этническими фестивалями, фольклорными программами, приуроченными к праздникам народного календаря, фестивалям традиционных культур. Районные праздники и фестивали должны стать «визитной карточкой» не только Сарапульского района, но и Удмуртской Республики;
- развитие сельского туризма.

Развитие указанных направлений туризма, возможно только при реализации следующих задач:

- 1) разработка и внедрение нормативно-правовой базы, направленной на формирование правовой среды в сфере туристско-рекреационной деятельности;
- 2) разработка систем мониторинга и его проведение для контроля туристско-рекреационной деятельности;
- 3) привлечение инвестиций в сферу туризма;
- 4) реализация механизмов муниципально-частного партнерства в сфере туризма;
- 5) повышение квалификации профессиональных кадров в сфере туризма;

б) совмещение разных видов туризма с насыщенной программой (например, экстремального и экологического или оздоровительного туризма) для увеличения посещаемости и решения проблем сезонности туризма.

Ожидаемы результаты:

- Увеличение объема налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.
- Увеличение числа занятых в экономике.

3.2.6. Развитие малого и среднего предпринимательства

Главная цель – создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории района и на этой основе дальнейшее развитие экономики, увеличение доходов населения и местного бюджета, увеличение рабочих мест.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

1. Создание и развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Задача решается путем:

- регламентация работы и координация деятельности структурных подразделений и специалистов в администрации района и поселений, отвечающих за работу с субъектами малого предпринимательства;
- совершенствование деятельности Совета по малому предпринимательству при Главе администрации района;

2. Активизация информационной и рекламной деятельности в целях поддержки малого предпринимательства.

Задача решается путем:

- организации системы информационных потоков как внутри органов власти, так и между органами власти, субъектами малого предпринимательства и другими структурами,
- подготовка, принятие и реализация положения «О рекламной деятельности на территории Сарапульского района»;
- организация постоянно действующей экспозиции о товарах и услугах, производимых субъектами малого предпринимательства в помещении администрации района;
- повышения имиджа предпринимательской деятельности в средствах массовой информации.

3. Создания условий для опережающего развития предпринимательства в приоритетных отраслях

Задача решается путем:

- определения приоритетных направлений деятельности субъектов малого предпринимательства для каждого поселения (для района в целом наиболее перспективными являются: в производственной сфере: сельскохозяйственное производство, строительство, в сфере услуг: бытовое обслуживание, общественное питание, туризм и рекреация, жилищно-коммунальные услуги);
- содействия разработке инициативных инвестиционных проектов, проведения маркетинговых исследований;

- содействия в подборе и подготовке персонала;

- внедрение новых технологий в системе ЖКХ;

4. Механизмы стимулирования развития малого и среднего бизнеса:

- предоставление льгот по местным налогам;
- предоставление отсрочек по платежам в местный бюджет;
- размещение муниципального заказа среди субъектов малого предпринимательства;
- ежегодное проведение районного конкурса «Лучший предприниматель года».

Ожидаемые результаты:

- Рост общего количества устойчиво работающих субъектов малого предпринимательства – не менее 7 % в год.
- Увеличение числа занятых в сфере малого и среднего бизнеса по отношению к общему числу занятых в экономике – 30 % к окончанию планируемого периода.
- Увеличение числа новых рабочих мест на предприятиях малого бизнеса.
- Увеличение объема налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

3.3. Перспективы укрепления бюджета района и сельских поселений.

В современных условиях, когда реформирование межбюджетных отношений и местного самоуправления привело к недостатку собственных средств муниципалитетов, развитие доходного потенциала территорий особенно актуально. При всей сложности ситуации в системе местных финансов следует признать, что в решении проблемы наполнения доходной части местных бюджетов есть значительные резервы.

Ключевыми мероприятиями, способствующими укреплению доходной базы бюджета Сарапульского района, можно назвать следующие.

1) Увеличение поступлений имущественных налогов в бюджет.

Весьма сложным для исполнения и малозначимым источником доходов муниципальных районов и поселений, по-прежнему, остается земельный налог.

Важнейшим источником мобилизации доходов от земельного налога является проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и привлечению их к налогообложению. В данном направлении следует разработать порядок взаимодействия Администрации района и налоговых органов по предоставлению органами местного самоуправления в налоговые органы сведений о земельных участках, предоставленных в аренду по согласованной форме, и налоговыми органами в органы местного самоуправления сведений о земельных участках, по которым начислен земельный налог. Это будет способствовать выявлению земли, не учтенной для целей налогообложения и не вовлеченной в арендные отношения, и расчету реального потенциала по земельному налогу и арендной плате за землю, а также планированию адресных мероприятий, направленных на выявление дополнительных резервов.

Значительный результат в вопросе своевременной регистрации прав собственности на имущество принесет закрепление в Федеральном законе № 122-ФЗ предельных сроков, в течение которых вновь построенные здания, сооружения и другие строения должны быть зарегистрированы. Особенно актуальна эта проблема в случае, когда строится пристройка или на месте старого строения возведено новое, т.е. произошло увеличение стоимости объекта и, следовательно, налогооблагаемой базы, а оформлять это собственник не спешит. Кроме того, следует упростить порядок прохождения процедур по оформлению документов, связанных с регистрацией прав на недвижимое имущество, в том числе и вследствие снижения их стоимости. Кроме того, в налоговое и административное законодательство должны быть внесены изменения, устанавливающие механизм привлечения физических лиц к ответственности за уклонение от регистрации имущественных прав на объекты недвижимости.

2) Совершенствование порядка налогообложения доходов физических лиц.

Самым весомым налогом, зачисляемым в бюджет Сарапульского района, является федеральный налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Потому особую важность приобретает совершенствование порядка налогообложения доходов физических лиц.

Ввиду несовершенства законодательства острой проблемой, мешающей увеличению доходной части бюджета района, остаются «теневые», незаконные схемы выплат заработной платы и задолженность по ней.

В качестве направлений, по которым региональным органам и администрации района необходимо повышать уровень легализации можно отметить следующие:

- осуществление мониторинга среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в разрезе хозяйствующих субъектов с целью выявления резерва ее повышения до уровня средней по отрасли;
- организация обращений к населению через средства массовой информации и сайт администрации района по вопросам выплаты заработной платы с применением «теневых схем»;
- совершенствование взаимодействия с прокуратурой, налоговыми, правоохранительными органами и службой судебных приставов;
- создание условий для регистрации новых организаций на территории района;
- легализация доходов от сдачи жилья в аренду.

3) Снижение недоимки по платежам в бюджет.

Повышение дисциплины по платежам в бюджет является существенным резервом для пополнения бюджета.

Вместе с тем работу по взысканию накопившейся задолженности по налогам осложняет тот факт, что у органов местного самоуправления зачастую отсутствует соответствующая информация. Поэтому необходимо активизировать работу межведомственной комиссии по доходам, в которую входят представители органов местного самоуправления района и налоговых органов. Комиссии регулярно рассматривать дела неплательщиков налогов и осуществлять работу по сокращению и ликвидации задолженности путем ее реструктуризации.

4) Развитие малого предпринимательства.

Нормами федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований отнесены вопросы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в поселении, а также по содействию его развития на территории муниципального района.

Возможность поддержки развития субъектов предпринимательства за счет администрирования налогов у местной власти весьма ограничена, поскольку муниципальный район только имеет право вводить систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, определять виды предпринимательской деятельности, в отношении которых он вводится (но в пределах перечня по налоговому кодексу РФ), а также устанавливать значения корректирующего коэффициента базовой доходности К₂, учитывающий совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности. Но поскольку элементы налогообложения единого налога устанавливаются Налоговым кодексом, следовательно, у муниципальных образований отсутствуют какие-либо значительные налоговые полномочия для поддержки развития бизнеса.

Сельские поселения устанавливают два налога: земельный и налог на имущество физических лиц, но также в пределах, установленных федеральным законодательством.

В современных условиях важным направлением является создание системы стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, а также совершенствования системы его налогообложения за счет закрепления за местными бюджетами дополнительных налоговых доходов.

Кроме того, совместно с органами власти Удмуртской Республики можно рассмотреть вопрос по установлению для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения, которые осуществляют деятельность в производственной и социальной сферах, «налоговых каникул» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов на период от одного до трех лет.

5) Мобилизация неналоговых доходов.

Неналоговые доходы в консолидированном бюджете района занимают значительную часть. Неиспользуемые и, следовательно, не приносящие никакого дохода земельные участки есть практически в каждом муниципальном образовании - поселении. Это ресурс, который способен пополнить доходную часть муниципальных бюджетов. Кроме того, реализация свободной земли стимулирует дачное и жилищное строительство, что, в свою очередь, приводит к увеличению количества плательщиков налога на имущество физических лиц и земельного налога. Сдерживающим фактором этой проблемы является отсутствие генеральных планов в ряде муниципальных образований - поселений.

Введение с 1 марта 2015 года земельного кодекса в новой редакции, в котором устранены ряд ошибок и пробелов, имеющихся в прежней редакции земельного кодекса, будет способствовать решению вопросов предоставления земельных участков в более короткие сроки.

Резервом работы в увеличении доходной части местных бюджетов также следует считать значительное усиление деятельности по пополнению бюджетов за счет так называемой предпринимательской деятельности, то есть оказания платных услуг бюджетными учреждениями. В настоящее время имеющиеся возможности используются недостаточно. При большей заинтересованности руководителей и коллективов таких учреждений можно было бы в короткие сроки увеличить эти поступления в несколько раз.

6) Организация бюджетного процесса, ориентированного на результат.

В организации бюджетного процесса заложены существенные резервы повышения финансовой устойчивости и платежеспособности муниципального образования. Однако, для практической реализации этих резервов необходимо, чтобы совершенствование бюджетного процесса носило комплексный характер и включало в себя ряд направлений, основными из которых являются:

- использование реестра расходных обязательств как инструмента оптимизации муниципальных расходов;
- раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств;
- использование инструментов оценки результативности бюджетных расходов и обеспечение учета подобной оценки в бюджетном планировании.

7) Оптимизация расходов за счет размещения муниципального заказа. Важным направлением является стимулирование усиления конкуренции путем максимального привлечения потенциальных претендентов к получению заказа на поставку товаров или выполнение работ. В условиях конкуренции сокращаются расходы на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Реализация данных направлений будет способствовать повышению эффективности бюджетных расходов, экономии бюджетных средств, созданию конкуренции в предоставлении муниципальных услуг.

4. Пространственное развитие муниципального района

4.1. Развитие системы расселения

В долгосрочной перспективе сельская система расселения будет подвержена существенной трансформации, прежде всего, в силу технологизации и модернизации сельского хозяйства, что будет приводить к высвобождению трудовых ресурсов. Кроме того, для сельской системы расселения будут характерны тенденции старения сельского населения и снижения привлекательности сельской местности для молодежи.

Стратегией Удмуртской Республики на территории Завьяловского, Глазовского, Малопургинского, Алнашского, Игринского и Можгинского районах, в том числе и по Сарапульскому району предусмотрено создание агропромышленных парков. Будет сформирована современная производственная инфраструктура для первичной и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции: модернизации существующих сельскохозяйственных предприятий, а также перерабатывающих предприятий, находящихся в районных центрах, развитие торгово-сбытовой и логистической сети (пунктов приема сельскохозяйственной продукции, центров забоя и т.д.), которые должны стать элементами формирующихся агропарков.

Будет оказываться поддержка местным инициативам в части развития рекреации и туризма. На территории нашего района это спортивно-туристический центр "Нечкино" (горнолыжный курорт). Особенное внимание должно быть уделено развитию местного туризма.

Процесс урбанизации сельской местности будет носить точечный характер. Для создания условий для развития "городского образа жизни" в сельской местности необходимо сформировать перечень населенных пунктов, которые станут базой для реализации программы по развитию городской среды.

К 2020 году эта программа должна быть реализована в одно-двух сельских поселениях (в зависимости от системы расселения района), а к 2025 году число таких поселений должно возрасти до трех.

4.2. Территориально-пространственные механизмы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Решением Совета депутатов муниципального образования «Сарапульский район» от 7 марта 2013 года № 122/17 утверждена Схема территориального планирования муниципального образования «Сарапульский район».

Схема территориального планирования района конкретизирует стратегические решения, принятые в Схеме территориального планирования Удмуртской Республики и содержит практические предложения, направленные на достижение устойчивого развития территории района.

В настоящее время администрацией района формируются предложения по внесению изменений в Схему территориального планирования района для обеспечений существенного прогресса в развитии основных секторов экономики и повышение инвестиционной привлекательности района.

Разработаны и утверждены Генеральные планы в 8 поселениях района и генеральный план с.Сигаево. Территории поселений имеют разное развитие. Различия между поселениями наиболее

существенно проявляются в объемах товарного производства на душу населения, включая промышленное и сельскохозяйственное производство, а также в инвестиционных вложениях в конкретные территории.

4.3. Межмуниципальное сотрудничество

Стратегия межмуниципального сотрудничества определяет долгосрочную политику деятельности органов местного самоуправления в экономической, социальной и иных сферах жизни, согласованную с интересами местного сообщества муниципального образования, входящими в состав района поселений и стратегическими интересами Удмуртской Республики.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район» должна учитывать существующие и вероятные ценности населения, экономические и конкурентные возможности территории во внешней среде.

Основные направления межмуниципального сотрудничества:

- создание условий, стимулирующих деятельность к росту доходов населения, каждого из входящих в интеграцию муниципальных образований, посредством формирования механизмов эффективного управления собственностью, содействия развитию межмуниципальных рыночных обменов, потребительских товаров, сельскохозяйственной и иной продукции, повышение социальной и экономической защищенности населения, предпринимателей;

- обеспечение устойчивого и стабильного развития территорий в условиях изменений внешних экономических и политических факторов, повышение конкурентоспособности производителей сельскохозяйственной продукции путем организации прямого диалога о сотрудничестве органов местного самоуправления и предпринимателей муниципальных районов и городских округов;

- создание условий, гарантирующих равный доступ сельскохозяйственных производителей на продовольственный рынок городских округов, в том числе путем организации мини-рынков, предоставления торговых площадей для развития фирменной, оптовой и розничной торговли, привлечения к сотрудничеству действующие торговые сети;

- разработка и определение основных направлений межмуниципального сотрудничества в области образования, здравоохранения, культуры, муниципальной экономики, производства и других сферах жизнедеятельности муниципальных образований, создающих условия для комфортного и безопасного проживания населения в муниципальных образованиях;

- развитие транспортной инфраструктуры и дорожной деятельности;

- создание мест отдыха и рекреации, развитие туризма, прежде всего, туризма и отдыха выходного дня, в том числе расширение использования для указанных целей водных ресурсов;

- утилизация и переработка промышленных и бытовых отходов, гарантирующих экологическую стабильность, доходность хозяйственной деятельности.

- инициирование разработки локальных программ по обеспечению стабильного продвижения межмуниципального партнерства, выявлению и развитию потенциальных точек роста территорий с целью наиболее эффективного удовлетворения потребностей в реализации стратегических планов развития каждой территории-партнера, защите природной среды и росту экономической ценности ресурсов муниципальных образований;

- формирование среды новых инвестиционных возможностей и программ размещения производительных сил на территории Удмуртской Республики;

- интеграция процессов подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих, специалистов бюджетной и иных сфер, создание условий для привлечения, закрепления высокопрофессиональных специалистов, работающих в органах местного самоуправления, бюджетных организациях и в организациях малого и среднего бизнеса;

- формирование интереса органов государственной власти Удмуртской Республики к участию в развитии Сарапульского района посредством поддержания межмуниципального сотрудничества, в реализации национальных проектов, региональных программ, межмуниципальных и муниципальных проектов, долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры Сарапульского района, долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов межмуниципальных проектов и программ, интеграция в социально-экономическую политику республики;

- унификация правовой базы и политики.

В качестве межрегиональной специализации Сарапульского района выделены следующие направления:

1. Район является одним из центров развития высокопродуктивного агропромышленного комплекса с дальнейшей специализацией пригородного типа развития (молочное животноводство и свиноводство).

2. Пригородные территории наиболее привлекательны для реализации жилищной региональной политики с развитием жилищного строительства преимущественно коттеджного типа.

3. Район является одним из перспективных в формирующейся системе туристско-рекреационных услуг Удмуртской Республики.

4. Реализация проектов по строительству мостового перехода через р.Кама и объездной автодороги г.Сарапула значительно повысит транспортный потенциал района. Сарапульский район совместно с г.Сарапул являются важным звеном транспортно – логистического комплекса межрегионального значения.

В рамках межмуниципального сотрудничества Сарапульский район включен в Комплексную территориально-планировочную систему «Ижевская агломерация», в которую кроме Сарапульского района входят города - Ижевск, Воткинск и Сарапул, а также муниципальные районы: Завьяловский, Воткинский, Камбарский, Шарканский, Якшур-Бодьинский и Малопургинский.

Сарапульский район в формировании «Ижевской агломерации» выполняет пригородные функции (пригородный агропромышленный комплекс, транспортный комплекс, загородное жилье, рекреация, производственные и обслуживающие функции и другие).

Совместно с г.Сарапул Сарапульский район будет участвовать в реализации туристического кластера «Камский берег».

Реализация инвестиционного проекта «Строительство Борисовского завода строительных материалов» в д. Борисово Сарапульского района будет являться крупным производственным объектом регионального значения.

Строительство завода по утилизации и переработке промышленных и бытовых отходов на территории района в рамках межмуниципального сотрудничества позволит организовать переработку бытовых и промышленных отходов из ближайших к району муниципальных образований, окажет положительное влияние на экологическую обстановку и защиту природной среды этих муниципальных образований.

5. Механизмы реализации стратегии муниципального образования

Механизм реализации стратегии развития района включает:

- разработку и корректировку программ развития секторов экономики и социальной сферы в соответствии с приоритетами Стратегического развития и предложенными перечнями мероприятий;

- формирование плана реализации мероприятий на очередной финансовый год, бюджетных заявок на финансирование объектов и мероприятий из бюджетов разного уровня, обоснований для отбора первоочередных объектов, финансируемых в рамках программ развития отдельных секторов экономики и социальной сферы района;

- контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств;

- подготовку предложений по актуализации подпрограмм в соответствии с приоритетами социально-экономического развития района и поселений;

- разработку комплекса мер по привлечению финансовых, кредитных, материальных и других видов ресурсов;

- мониторинг хода реализации мероприятий;

- анализ количественных и качественных параметров состояния и развития территориально-хозяйственной системы района и поселений, подготовку соответствующих предложений, в том числе по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы на региональном уровне, необходимой для реализации Стратегии.

Участие в реализации мероприятий государственных программ и национальных приоритетных проектов позволяет привлекать средства федерального и республиканского бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно – коммунального хозяйства, дорожного

фонда для комплексного и эффективного решения проблем в области социально-экономического развития муниципального образования «Сарапульский район». В рамках реализации мероприятий государственных программ в районе осуществляются поддержка и развитие образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, агропромышленного комплекса, жилищного строительства и транспортной инфраструктуры, обеспечивается безопасность населения и территории.

Для увеличения объемов средств, выделяемых из федерального и республиканского бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно – коммунального хозяйства, дорожного фонда для реализации мероприятий муниципальных программ, действующих на территории района, и повышения эффективности их использования, необходимо:

- обеспечивать своевременную и качественную разработку проектно-сметной документации по стройкам и объектам, заявляемым к включению в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики;
- осуществлять качественное формирование бюджетных заявок на ассигнования из федерального и республиканского бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно – коммунального хозяйства, дорожного фонда;
- проводить необходимую работу по защите бюджетных заявок;
- своевременно представлять муниципальным заказчикам необходимую документацию для заключения муниципальных контрактов (договоров) на финансирование мероприятий муниципальных программ из федерального и республиканского бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно – коммунального хозяйства и дорожного фонда, а также отчетность об освоении данных средств;
- выполнять положения соглашений (договоров) в части обеспечения софинансирования мероприятий из бюджета района;
- обеспечивать полное освоение выделяемых средств из федерального и республиканского бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно – коммунального хозяйства, дорожного фонда на финансирование мероприятий муниципальных программ;
- участвовать в конкурсах, организуемых в рамках государственных программ государственными заказчиками, по направлениям, актуальным для района;
- принимать активное участие в разработке новых программ на региональном уровне.

Подразделения Администрации осуществляют, в соответствии со своей компетенцией, информационно-аналитическое сопровождение реализации Стратегии, включая подготовку планов реализации очередного блока мероприятий в рамках Стратегии, предложений по бюджетному финансированию соответствующих мероприятий на очередной финансовый год, подготовку предложений по корректировке плана мероприятий на соответствующий год по источникам, объемам финансирования и перечню предлагаемых к реализации мероприятий по результатам принятия областного и муниципального бюджета и уточнения возможных объемов финансирования из других источников.

Осуществляется весь комплекс информационно-мониторинговых, аналитических и прогнозных работ, составление отчетов о реализации Стратегии.

6. Ожидаемые результаты реализации стратегии муниципального образования. Показатели достижения целей социально- экономического развития муниципального образования

Среднесрочные и долгосрочные перспективы развития Сарапульского района будут определяться на фоне развития социально-экономических процессов, тенденций и ограничений, как в Удмуртской Республике, так и в целом по Российской Федерации.

Сложившиеся тенденции в развитии района свидетельствуют о возможном развитии района по оптимистическому (инновационному) сценарию. В рамках инновационного сценария предполагается:

- повышение экономической устойчивости промышленности, агропромышленного комплекса и уровня доходов населения;
- рост инвестиций в промышленность и сельское хозяйство;
- формирование имиджа района, как инвестиционно – привлекательного;

- реализация инвестиционных проектов по организации дальнейшего развития аграрного сектора;
- реализация инвестиционных проектов перерабатывающей, строительной и других отраслей промышленности;
- активное развитие малого предпринимательства, сферы общественного питания, бытовых услуг, розничного товарооборота;
- развитие экономики, ориентированной на использование рекреационного потенциала (отдых, туризм).

– увеличение объемов строительства жилья на территории района;

Успешная реализация инновационного сценария развития позволит добиться:

- снижения показателей смертности населения, особенно трудоспособного возраста, увеличения рождаемости;
- минимизации миграционной убыли населения;
- модернизации инфраструктуры района (транспортной, жилищно-коммунальной, электроэнергетики) и учреждений социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры), которая позволит существенным образом улучшить качество жизни населения.

Преимущество данного варианта очевидно, так как в результате его реализации повышается устойчивость экономики района, более значительно возрастает качество жизни населения и собственные доходы местного бюджета.

В результате район может существенно улучшить общий уровень развития, свой рейтинговый уровень среди районов республики.

Для объективной оценки эффективности реализации Стратегии развития района определены целевые индикаторы, характеризующие достижение основной цели: повышение эффективности и устойчивости экономики и улучшение качества жизни населения Сарапульского района.

Значение конкретного целевого индикатора обусловлено степенью достижения целевых показателей соответствующих муниципальных программ, в том числе и показателей оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, образованных на территории Удмуртской Республики, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 и постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317.

Основные ожидаемые показатели социально-экономического развития Сарапульского района на 2015-2025 годы представлены в таблице 17.

Таблица 17

Ожидаемые показатели социально-экономического развития Сарапульского района
на 2015-2025 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	Базовое значение (2014 год)	Промежуточное значение (2020 год)	Целевое значение (2025 год)
1.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, производству и распределению электроэнергии, газа и воды (по чистым видам экономической деятельности)	млн. руб.	8178,8	10915	13910
	в % к предыдущему периоду	%	122	133	127
2.	Объем добычи нефти	тыс. т	735,2	714	603
	в % к предыдущему году	%	119,5	97	84
3.	Объем валовой продукции сельского хоз-ва в действующих ценах	млн. руб.	2530,3	3200	3400
	в % к предыдущему периоду	%	104,7	126,5	106,2
4.	Зерно (в весе после доработки)	тонн	48900	50000	52000
	в т.ч. общественный сектор		42428	43000	43000
6.	Картофель	тонн	21900	22500	22500

	в т.ч. общественный сектор		200	200	200
7.	Овощи	тонн	18600	19000	20000
	в т.ч. общественный сектор		0	0	0
8.	Реализация скота в живой массе (КРС и свиньи)	тонн	11100	13600	14100
	в т.ч. общественный сектор		10200	13000	13500
9.	Молоко	тонн	33100	38100	38500
	в т.ч. общественный сектор		28532	34000	34500
10.	Объем подрядных работ в действующих ценах, выполненных собственными силами	млн. руб.	549,6	550	565
	в % к предыдущему периоду	%	107,1	100	103
11.	в т.ч. в Сарапульском районе	млн. руб.	91,9	123	128
	в % к предыдущему году	%	155,5		
12.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования,	млн. руб.	323,6	470	645
	в т.ч. на 1 жителя	руб.	10690,38	19065	26000
13.	Объем услуг, оказываемый предприятиями ЖКХ	млн. руб.	183,3	195	205
	в % к предыдущему году		93,5	106,4	105,1
14.	Розничный товароборот	млн. руб.	1425,7	2150	3045
15.	Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	24,3	24,6	24,8
16.	Фонд оплаты труда	тыс. руб.	1132,7	1520	1940
17.	Среднемесячная заработная плата одного работника	руб.	21283	29100	37810
18.	Численность зарегистрированных безработных на конец года	чел.	301	298	290
19.	Уровень безработицы от количества трудоспособного населения	%	2,14	2,10	2,00
20.	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями	мест	1509	1699	1754
21.	Количество обучающихся в 1 смену к общему числу обучающихся в учреждениях общего образования	%	95	94	92
22.	Уровень преступности на 1000 жителей	преступлений	13	13	12
23.	Раскрываемость преступлений	%	74,1	74,1	75
24.	Количество клубных формирований	ед.	282	283	284
25.	Количество мероприятий	ед.	3060	3060	3060
26.	% охвата населения самодеятельным творчеством	%	21,6	21,6	21,6
27.	Количество посещений библиотек	ед.	176838	125300	122650
28.	Численность населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом	чел.	10971	11080	11150
29.	Обеспеченность населения стационарной медицинской помощью	койко-день	10623	10476	10476
	в т.ч. на 1 жителя	койко-день	0,49	0,43	0,43
30.	Обеспеченность населения амбулаторно — поликлинической помощью	посещ.	189498	189498	189498
	в т.ч. на 1 жителя	посещ.	7,8	7,8	7,8
31.	Уровень заболеваемости на 1000 жителей	ед.	716,5	716,5	716,5
32.	Продолжительность жизни	лет	65	68	70
33.	Естественный прирост населения	чел.	18	18	20

7. Мониторинг реализации стратегии муниципального образования

Принципиально важным для реализации стратегии социально-экономического развития района является организация регулярного мониторинга. Система мониторинга реализации стратегии является специально организованной и постоянно действующей системой наблюдения,

сбора информации, анализа, контроля и оценки результатов социально-экономического развития района.

В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

- организация наблюдения, получение достоверной и объективной информации о тенденциях развития, выявление факторов и причин, вызывающих тот или иной характер протекания социально-экономических процессов в районе;
- оценка степени достижения намеченных целей и задач развития, достаточности ресурсов для этого и необходимости корректировки целей развития района, анализ степени реализации мер, их уточнение и корректировка;
- средне- и долгосрочное прогнозирование параметров реализации стратегии, выработка рекомендаций по управлению на основе анализа текущих характеристик и прогнозных ориентиров развития.

Непременным условием функционирования системы мониторинга реализации стратегии является регулярное информирование общественности о его результатах и о конкретных мерах реагирования структур муниципального управления на тенденции изменения характеристик социально-экономического положения района.

Полученная в процессе мониторинга информация позволяет органам власти района адекватно оценивать эффективность проводимой социально-экономической политики, полнее учитывать интересы различных групп населения.

Объединение итогов мониторинга по всем направлениям в сводном отчете позволяет осуществлять мониторинг актуальности и адекватности стратегии, делать выводы о необходимости ее корректировки. Этим гарантируется постоянное обновление стратегии социально-экономического развития района и стимулируется ее реализация.

Мониторинг реализации стратегии социально-экономического развития осуществляют структурные подразделения Администрации муниципального образования «Сарапульский район» курирующие направления социально-экономического развития района. По итогам каждого календарного года структурные подразделения Администрации муниципального образования «Сарапульский район» сопоставляют фактические данные за отчетный период с плановыми и предоставляют информацию в отдел экономики.

Отдел экономики Администрации муниципального образования «Сарапульский район» составляет сводный отчет и передает его на рассмотрение Главе Администрации муниципального образования «Сарапульский район».

Итоги мониторинга размещаются на сайте Сарапульского района в сети Интернет. Кроме того, информация о ходе реализации стратегии и аналитические отчеты о ходе реализации стратегии социально-экономического развития, информация о вносимых коррективах публикуется в газете «Красное Прикамье», что обеспечит гласность и открытость ее реализации.

Основаниями для внесения изменений в Стратегию могут быть:

- изменение законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики по вопросам предметов ведения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и по вопросам финансовых основ местного самоуправления;
- существенным изменением внешних условий экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики (т.е. те, которые не предусмотрены Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года), которые влияют на возможности реализации положений стратегии развития района;
- заключение муниципальным образованием «Сарапульский район» соглашений со стратегическими инвесторами, определяющими непредусмотренные стратегией развития направления развития;
- при существенном отклонении фактических значений показателей от плановых (более чем на 20%).

Периодичность внесения изменений в Стратегию не чаще одного раза в год.

8. Заключение

Обеспечение комплексного социально-экономического развития района, дальнейшее развитие хозяйственного комплекса невозможно не представляя дальнейшую перспективу.

Наступил такой период, когда нужно четко представлять, куда идти дальше, как адаптироваться к грядущим переменам. Нужно твердо уяснить себе, каким будет наш район и его поселения через десять, двадцать, тридцать лет, как сделать так, чтобы жители, наши дети, внуки и правнуки, вместе с нами и после нас, жили здесь комфортно и радостно, жили в культурной среде и обществе высокой морали, были здоровы и обеспечены, получили прекрасное образование, достигли высоких вершин в учебе, производстве, сфере услуг, на каждом рабочем месте, воспитывали новое поколение, с пользой проводили досуг, получали от района необходимые для такой жизни ресурсы, а за счет своего собственного вклада давали Сарапульскому району возможность развиваться, расти, становиться краше и уютнее!

И хотя в сегодняшних кризисных ситуациях, когда не хватает денег на текущие нужды, почти нет инвестиций, когда многие жители живут за чертой бедности, говорить о прекрасном будущем, казалось бы, не очень-то уместно. Но назрела необходимость определить ориентиры, по каким направлениям району двигаться в будущее, наметить стратегию развития Сарапульского района.

Настоящая стратегия отражает подход к развитию района в наиболее общем виде.

Стратегия социально-экономического развития Сарапульского района является лишь первым, но основным звеном, которое должно связать воедино всю систему планирования в муниципалитете.

Следующим этапом станет разработка плана мероприятий, направленного на достижение целей Стратегии, увязанной по исполнителям, ресурсам и срокам.

Наличие сформированной надлежащим образом Стратегии позволит перейти к более эффективной расстановке приоритетов на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу.

Результаты реализации Стратегии и плана мероприятий по ее реализации в обязательном порядке будут публично предъявляться жителям района, предприятиям, организациям и общественным объединениям и согласовываться с ними. Механизм партнерства всех заинтересованных в развитии района сторон должен и будет работать постоянно.

Несомненно, что реализация таких намерений позволит осуществить сбалансированное поступательное развитие Сарапульского района, обеспечит жителям достойную жизнь и принесет уверенность в будущем.